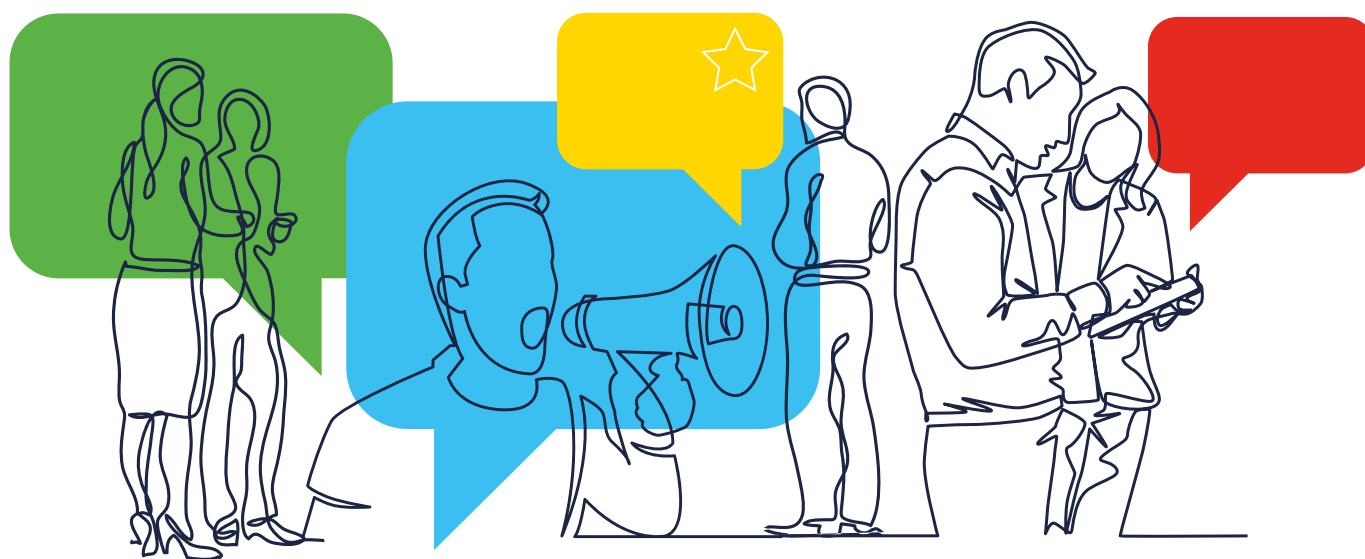


TUDJON MEG TÖBBET



AZ EURÓPAI POLGÁRI KEZDEMÉNYEZÉS

Az eljárás szakaszai



**TUDJON MEG TÖBBET – ESZMECSERÉK -
LÉPJEN KAPCSOLATBA MÁSOKKAL - KÉRJEN TANÁCSOT!**

| TARTALOMJEGYZÉK

A részvételi demokrácia első szupranacionális eszköze	3
A kezdeményezés előkészítése és nyilvántartásba vétele	5
A támogató nyilatkozatok gyűjtése	8
Benyújtás, vizsgálat és a Bizottság döntése	11



Van olyan közérdekű elképzelése, melyet uniós jogszabályként szeretne vizsgáltatni?

Van-e az Európai Bizottságnak hatásköre arra, hogy ilyen jogszabályjavaslatot előterjesszen?

Ha a válasz mindkét kérdésre igen, nincs akadálya annak, hogy európai polgári kezdeményezést indítson!

1

A részvételi demokrácia első szupranacionális eszköze

Az európai polgári kezdeményezés a részvételi demokrácia eszköze, mely közvetlen kapcsolatot teremt az európai polgárok és az uniós intézmények között. Az európai polgári kezdeményezés intézménye lehetővé teszi az EU polgárainak, hogy közvetlenül befolyásolják, milyen témákkal foglalkozzanak az uniós jogalkotók.

Az uniós polgárok csak azokon a területeken kérhetik fel az Európai Bizottságot jogszabályjavaslat benyújtására, amelyek a Bizottság hatáskörébe tartoznak. Ha egy kezdeményezés sikeres, azaz elegendő támogatást élvez EU-szerte, az még nem jelenti azt, hogy a Bizottságnak mindenképpen jogszabályjavaslatot kell előterjesztenie. Dönthet úgy, hogy más intézkedéseket fogantatosít a kezdeményezés céljainak elérésére.

Ha egy kezdeményezés szervezőinek sikerül összegyűjteniük az egymillió aláírást, joguk van ahhoz, hogy találkozzanak a Bizottság képviselőivel, és ismertessék az indítványukat, illetve hogy az Európai Parlamentben tartott nyilvános meghallgatás keretében is kifejtsek céljaikat. Az Európai Parlament a nyilvános meghallgatás után értékeli a kezdeményezés politikai támogatottságát.

Függetlenül attól, hogy a Bizottság hogyan dönt, egy sikeres kezdeményezés minden esetben alkalmas társadalmi vita indítására az adott kérdésben, és segít szövetségeseket találni Európa-szerte az adott célkitűzések megvalósításához. Ha a Bizottság úgy dönt, hogy jogszabályt javasol, az Európai Parlament és az Európai Unió Tanácsa közösen vagy pedig – bizonyos esetekben – az Európai Unió Tanácsa egyedül határoz a benyújtott javaslatról.

Több uniós országban (például Ausztriában, Finnországban, Lengyelországban, Lettországon, Litvániában, Olaszországban, Portugáliában, Spanyolországban és Szlovéniában) létezik hasonló jogintézmény, az európai polgári kezdeményezés azonban a világ első nemzetek feletti hivatalos részvételi eszköze. Ráadásul a benyújtási küszöbérték arányosan nézve sokkal alacsonyabb a hasonló országos szintű eszközök esetében előírt küszöbszámnál. Az előírt egymillió támogató nyilatkozat az uniós polgárok mindössze 0,2%-ának felel meg.

Az európai polgári kezdeményezésnek köszönhetően már nemcsak az Európai Parlament és a Tanács jogosult felkérni a Bizottságot új jogszabályjavaslat benyújtására, hanem közvetlenül a lakosság is.

Az európai polgári kezdeményezésre vonatkozó szabályok megtalálhatók az interneten.

Ez az útmutató áttekintést nyújt az európai polgári kezdeményezés különböző szakaszairól, és linkeket kínál részletesebb információkat tartalmazó webhelyekhez.





Új szabályok 2020. januártól

2017 szeptemberében az Európai Bizottság javaslatot tett az európai polgári kezdeményezésről szóló rendelet alapos átdolgozására. Az európai polgári kezdeményezésről szóló új rendeletet 2019 áprilisában fogadták el, és **2020 januárjától kell alkalmazni.**

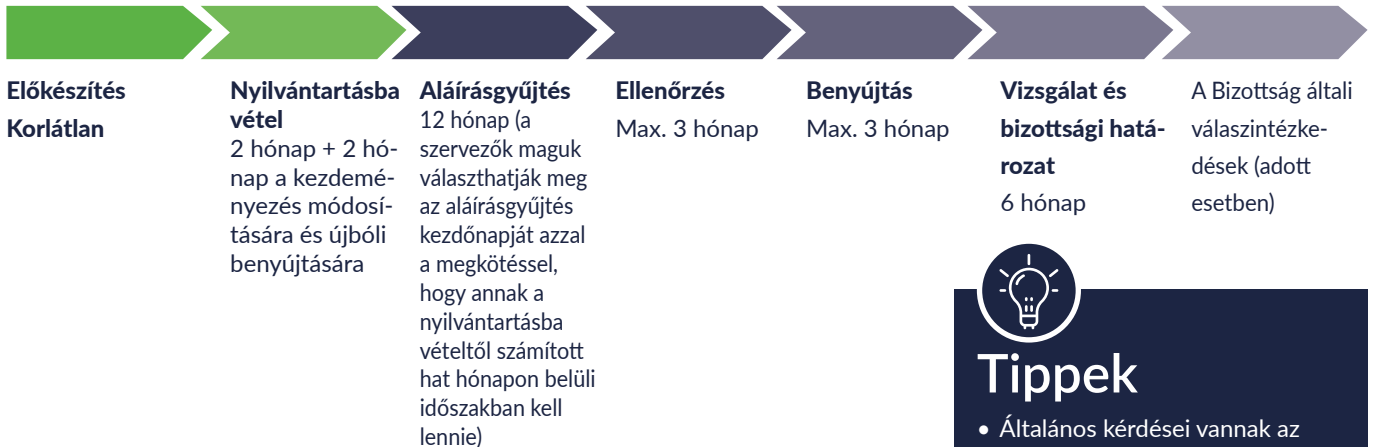
Az új szabályozás főbb elemei:

- **Módosult**, a szervezők számára kedvezőbbé vált az eljárás ütemezése.
- Lakóhelyétől függetlenül minden uniós polgár támogathat kezdeményezéseket.
- **16 évre** csökkent a kezdeményezések támogatóira vonatkozóan előírt korhatár (az egyes tagállamok ennél magasabb korhatárt írhatnak elő).
- Az előkészítéshez **online együttműködési platform** áll rendelkezésre, továbbá lehetőség van arra, hogy a szervezők **jogi személyt** hozzanak létre.
- A kezdeményezések nyilvántartásba vétele kétszakaszos eljárás, amely lehetővé teszi a szervezőknek, hogy szükség esetén felülvizsgálják a javaslatukat
- Lehetőség van a kezdeményezés részleges nyilvántartásba vételére, és a Bizottság a nyilvántartásba vett kezdeményezéseknek (és azok mellékleteinek) a szövegét **ingyen lefordítja** az Európai Unió mindegyik hivatalos nyelvére.
- A támogató nyilatkozatok gyűjtéséhez **rugalmasan megválasztható a kezdeti időpont** és **csak kétféle formanyomtatvány** létezik.
- **Egyetlen központi online gyűjtési rendszer**, melyet a Bizottság bocsát rendelkezésre (de a **2022 végéig nyilvántartásba vett** kezdeményezések szervezői dönthetnek úgy, hogy saját online gyűjtési rendszert hoznak létre).
- Mindegyik tagállamban lesznek **kapcsolattartó pontok**, akik ingyenes tájékoztatást és segítséget nyújtanak a szervezői csoportoknak.
- A vizsgálati szakasz **hat hónapig** tart, amely lehetővé teszi a kezdeményezés által érintett felek szélesebb körét bevonó parlamenti meghallgatást, valamint több időt biztosít a Bizottságnak az érdekeltekkel való konzultációra és a kezdeményezés elemzésére.



2

A kezdeményezés előkészítése és nyilvántartásba vétele



Előkészítés

Az EU és az Európai Bizottság hatáskörébe tartozó területek

A polgári kezdeményezést mérlegelő uniós polgároknak mindenekelőtt ellenőrizniük kell, hogy az Európai Unió eljárhat-e az adott szakpolitikai területen (az EU hatáskörébe tartozik például a mezőgazdaság, az oktatás, a szociálpolitika és a környezetvédelem), és jogosult-e az Európai Bizottság az uniós szerződésekben ráruházott hatáskör alapján jogszabályjavaslatot előterjeszteni.

Bővebb információkért az uniós hatáskörökkel kapcsolatban kérjük, olvassa el a **Mire kell ügyelni a kezdeményezés megszervezésekor?** című útmutatót. Az európai polgári kezdeményezés fórumának „Kérjen tanácsot” rovatában személyre szabott segítséget kérhet a kezdeményezés előkészítési szakaszában.

Szervezői csoport

Ha a kezdeményezés tárgya az Európai Bizottság hatáskörébe tartozó szakpolitikai területek valamelyikével kapcsolatos, nincs akadálya európai polgári kezdeményezés indításának. A kezdeményezés szervezőinek következő lépésként szervezői csoportot kell létrehozniuk.

A polgári kezdeményezés hivatalos megszervezéséért felelős szervezői csoportnak legalább hét olyan uniós polgárból kell állnia, akik betöltötték



Tippek

- Általános kérdései vannak az Európai Unióval kapcsolatban? A Europe Direct válaszol Önnek.
- Ne siessse el az előkészületeket: tervezze meg körültekintően a kampányt. Minél alaposabban előkészíti a kezdeményezést, annál nagyobb esélye van a sikerre!
- Kezden el idejekorán keresni olyan partnereket, akik segíthetnek Önnek a kezdeményezés elindításában, finanszírozásában és népszerűsítésében. A kezdeményezés sikere szempontjából kulcsfontosságú, hogy széles körű, erős szövetség jöjjön létre. További információkért olvassa el a **Hogyan lehet megtalálni a megfelelő partnereket?** és **Hogyan jussak pénzforrásokhoz?** c. útmutatókat.
- Nézzon utána honlapunkon, milyen közérdekű témákban indítottak már európai polgári kezdeményezést.
- Vegye fel a kapcsolatot azokkal az európai parlamenti képviselőkkel, akik munkájuk során foglalkoztak vagy foglalkoznak az Ön kezdeményezésének tárgyát képező kérdésekkel.
- Nyerjen meg az ügynek valakit, aki szélesebb körben ismert az Ön hazájában (közéleti személyiség, sportoló stb.), aki a kampány „nagyköveteként” működhetne közre.

az európai parlamenti választásokon való részvételre jogosító életkort, és lakóhelyük alapján legalább hét különböző tagállamot képviselnek. A szervezői csoportnak ki kell neveznie a tagjai közül két kapcsolattartó személyt: egy képviselőt és egy helyetteset. Ez a két személy lehet a csoport hét különböző országban lakóhellyel rendelkező hét tagjának egyike, de lehet a csoport két egyéb tagja is. A Bizottság minden egyes kezdeményezés esetében közzéteszi a szervezői csoport valamennyi tagjának nevét az európai polgári kezdeményezés hivatalos nyilvántartásában, valamint a kapcsolattartók e-mail-címét.

Az adott tagállam nemzeti jogával összhangban létre lehet hozni egy **jogi személyt** a kezdeményezéssel kapcsolatos feladatok intézése céljából. A kezdeményezés nyilvántartásba vételének kérelmezésekor tájékoztatni kell a Bizottságot az e célból létrehozott jogi személyről.

| Nyilvántartásba vétel

A nyilvántartásba vételi űrlap benyújtása

A javasolt kezdeményezés nyilvántartásba vételéhez a szervezői csoport képviselőjének létre kell hoznia egy szervezői fiókot e-mail-címével, és ki kell töltenie a szükséges mezőket. A javasolt kezdeményezést ismertető szöveg terjedelme nem haladhatja meg az 1200 karaktert (szóközök nélkül). A szervezők egy (szóközök nélkül) legfeljebb 5000 karakterből álló mellékletet is benyújthatnak a kezdeményezés tárgyáról, célkitűzéseiről és háttéréről.

Közzététel és visszaigazolás

A nyilvántartásba vétel iránti kérést követő két hónapon belül, amennyiben a szükséges feltételek teljesülnek, a Bizottság határozatot fogad el a javasolt kezdeményezés nyilvántartásba vételéről. Ezen a napon teszi közzé a Bizottság a kezdeményezést a nyilvántartásban, és erről visszaigazolást küld a szervezőknek.

Ha azonban egy kezdeményezés nyilvánvalóan kívül esik a Bizottság hatáskörén, miközben minden egyéb feltétel teljesül, a Bizottság a kérelem benyújtásától számított **egy hónapon** belül tájékoztatja a szervezőket. Ebben az esetben a szervezők a követelményeknek megfelelően **módosíthatják és újra benyújthatják** a kezdeményezést. A szervezők fenntarthatják vagy visszavonhatják eredeti kezdeményezésüket, de erről a Bizottság értékelésének kézhezvételétől számított **két hónapon** belül értesíteniük kell a Bizottságot. A Bizottság **egy hónapon** belül végleges határozatot hoz.



Konkrétabb, személyre szabott tanácsadásra van szüksége? Az európai polgári kezdeményezés fórumának [Kérjen tanácsot](#) rovatában található űrlapon fel tudja tenni nekünk kérdéseit.



Tippek

- Az Ön szervezői fiókja segíteni fog a kezdeményezéssel kapcsolatos teendők intézésében. Itt tájékozódhat a következő lépésekről, a szervezői fiókon keresztül tudja benyújtani a szükséges információkat, és ezen a felületen tudja felvenni a kapcsolatot az Európai Bizottsággal.

A Bizottság dönthet úgy, hogy **részlegesen vesz nyilvántartásba** egy kezdeményezést, amennyiben annak egy része – beleértve annak fő célkitűzéseit is – nyilvánvalóan nem esik a Bizottság azon hatáskörén kívül, hogy a Szerződések végrehajtása céljából uniós jogi aktusra irányuló javaslatot terjesszen elő.

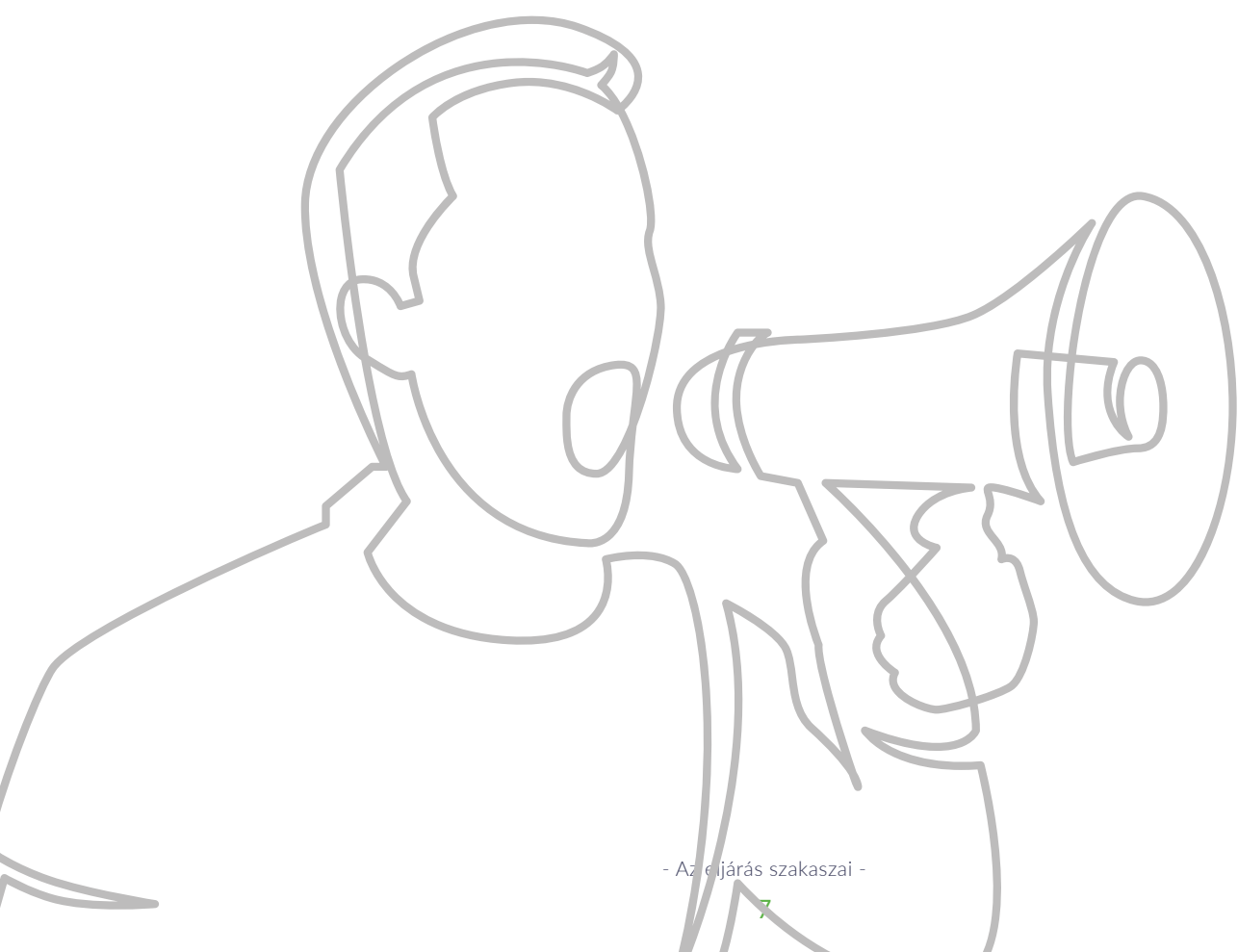
Az Európai Bizottság ezt követően lefordíttatja a szervezők részére a kezdeményezés max. 1200 karakter terjedelmű leírását és a max. 5000 karakter terjedelmű mellékletet.

Az eljárás során mindvégig rendszeresen információkkal kell szolgálni a kampány alatt kapott, évente 500 eurót meghaladó összegű támogatási és finanszírozási forrásokról.

Ha a Bizottság visszautasítja a kezdeményezés nyilvántartásba vételét, tájékoztatja a szervezőket az elutasítás okairól és a rendelkezésükre álló jogorvoslati lehetőségekről.

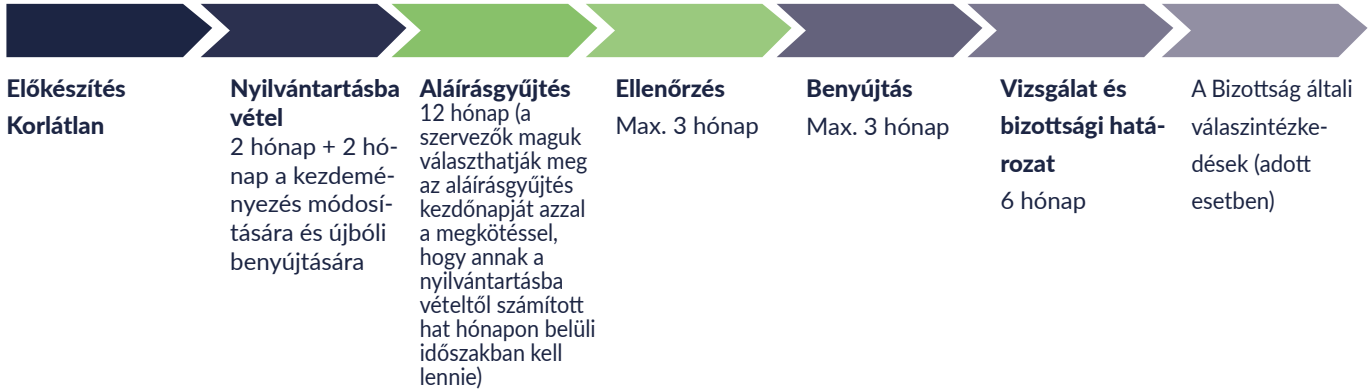


Az előkészületekkel és a nyilvántartásba vétellel kapcsolatban további információk találhatóak az [európai polgári kezdeményezés fórumán](#) és az [európai polgári kezdeményezés honlapján](#).



3

A támogató nyilatkozatok gyűjtése



A szervezőknek **12 hónapjuk** van arra, hogy összegyűjtsenek legalább egymillió támogató nyilatkozatot úgy, hogy a támogató nyilatkozatok száma legalább hét tagállamban elérje az adott országra vonatkozóan előírt minimumot (lásd a térképet lent). A **szervezők megválaszthatják azt az időpontot**, amikor megkezdik a támogató nyilatkozatok gyűjtését (a továbbiakban: gyűjtési időszak). Az aláírásgyűjtést a kezdeményezés **nyilvántartásba vételétől számított hat hónapon belül** meg kell kezdeni, és a szervezői csoportnak legkésőbb 10 munkanappal a választott kezdőnap előtt értesítenie kell a Bizottságot erről a kezdőnapról.

A támogató nyilatkozatokat online vagy nyomtatott formában lehet aláírni. Azok az **uniós polgárok** (valamelyik uniós tagország állampolgárai) írhatnak alá támogató nyilatkozatot, akik **betöltötték az európai parlamenti választásokon való részvételre jogosító életkort** (ez Ausztria, Málta és Görögország kivételével 18 év). Az egyes tagországok azonban dönhetnek úgy, hogy az aláírókra vonatkozó alsó korhatárt 16 évre csökkentik. Erről a döntésükről tájékoztatniuk kell a Bizottságot.

A 2020. február 1. óta nyilvántartásba vett kezdeményezésekre vonatkozó küszöbértékek országonként

További információkért látogasson el az alábbi oldalra: https://europa.eu/citizens-initiative/thresholds_hu



Ami a nyomtatott formátumú támogató nyilatkozatokat illeti, az aláírások gyűjtésére az e célból létrehozott formanyomtatványt kell használni (lásd az európai polgári kezdeményezésről szóló [rendelet III. mellékletét](#)). A kezdeményezést ismertető szövegnek a formanyomtatványon meg kell egyeznie azzal, amely a Bizottság nyilvántartásában szerepel. Ha a kezdeményezést a Bizottság részlegesen vette nyilvántartásba, a formanyomtatványon fel kell tüntetni, hogy a kezdeményezés mely része lett nyilvántartásba véve.

A szervezőknek az eljárás során mindvégig ügyelniük kell az [adatvédelmi szabályok](#) betartására.

| Online gyűjtési rendszer

Az online gyűjtés céljára a Bizottság – díjmentesen – **központi online gyűjtési rendszert** biztosít.

Bővebb információkért olvassa el a **Hogyan folytassam le a kampányt?** c. útmutatót.



Fontos:

Egyéni online gyűjtési rendszer létrehozására csak a 2022 végéig nyilvántartásba vett kezdeményezések esetében van lehetőség.

A gyűjtési szakasszal kapcsolatos további információkért kérjük, olvassa el a **Hogyan gyűjtsek aláírásokat?** c. útmutatót.



Tippek

- Készítsen cselekvési és kampánytervet uniós, tagállami és helyi szinten egyaránt.
- Világosan ismertesse a kezdeményezés tárgyát, és hozzon fel olyan mindennapi példákat, melyek jól szemléltetik a kérdés fontosságát, és segítenek abban, hogy az emberek magukénak érezzék a problémát.
- A kampány során az embereket minden országban az anyanyelvükön szólítsa meg. Ez nagyban elősegíti a széles körű lakossági közreműködést.
- Helyezze a kezdeményezést a helyi és az országos politika tágabb kontextusába: vonjon párhuzamot a kezdeményezés és az azzal rokon témájú társadalmi viták között.
- Használja személyes kapcsolatait és partnereinek hálózatait a kampány kiszélesítésére.
- A kezdeményezés sikerét nagyban elősegítheti, ha erős helyi és országos kampánycsapatok jönnek létre.
- A legfontosabb és leghatásosabb segítséget az önkéntesek jelentik; építsen rájuk! Az önkéntesek jól el tudják magyarázni az embereknek, miről szól az Ön kezdeményezése, és hogyan működik általánosságban az európai polgári kezdeményezés intézménye. A figyelemfelkeltéshez és az ismeretterjesztéshez kiválóan felhasználhatók az Európai Bizottság által készített [kommunikációs anyagok](#), melyek az EU valamennyi hivatalos nyelvén rendelkezésre állnak.
- **Kommunikáljon!** Motiválja és ösztönözze a kampányban közreműködőket azáltal, hogy rendszeren tájékoztatja őket az aláírásgyűjtés helyzetének állásáról.
- Összpontosítsa figyelmét azokra az országokra, ahol a téma jól ismert, és sok embert cselekvésre készítet.
- Éljen a közösségi média és más kommunikációs eszközök erejével a kezdeményezés népszerűsítése érdekében. Aknázza ki a sajtóban rejlő lehetőségeket.
- Ne tévessze szem elől az egyes országokra vonatkozóan rögzített aláírásgyűjtési célértékeket.
- Gyűjtsön papírfomátumú támogató nyilatkozatokat fesztiválokon és egyéb, nagy tömegeket vonzó rendezvényeken. Ez kiváló módja az önkéntesek toborzásának is.

| Ellenőrzés

A gyűjtési időszak lezárását követően (a gyűjtésre rendelkezésre álló 12 hónap végén, vagy ha a szervezők úgy kívánják, korábban) és ha összegyűlt a szükséges számú támogató nyilatkozat, a szervezőknek három hónapjuk van arra, hogy a támogató nyilatkozatokat ellenőrzés céljából benyújtsák.

A szervezőknek fel kell kérniük azoknak a tagállamoknak a hatáskörrel rendelkező hatóságait, ahol támogató nyilatkozatokat gyűjtöttek, hogy igazolják a támogató nyilatkozatok érvényességét.

A Bizottság gondoskodik a **központi online gyűjtési rendszeren keresztül online gyűjtött támogató nyilatkozatok** benyújtásáról.

A Bizottság egy **biztonságos fájlcsereelő szolgáltatás** használatával továbbítja a támogató nyilatkozatokat a felelős tagállam hatáskörrel rendelkező hatóságához. Mind az online gyűjtött, mind a nyomtatott formában gyűjtött és beszkenelt támogató nyilatkozatok feltölthetők titkosított formában a rendszerbe.

A támogató nyilatkozatokat a rendelet V. mellékletében meghatározott formanyomtatvány használatával be kell nyújtani a felelős tagállam mindegyik hatáskörrel rendelkező hatóságához.

A hatáskörrel rendelkező tagállami hatóságok **három hónapon** belül kiállítják az igazolást.



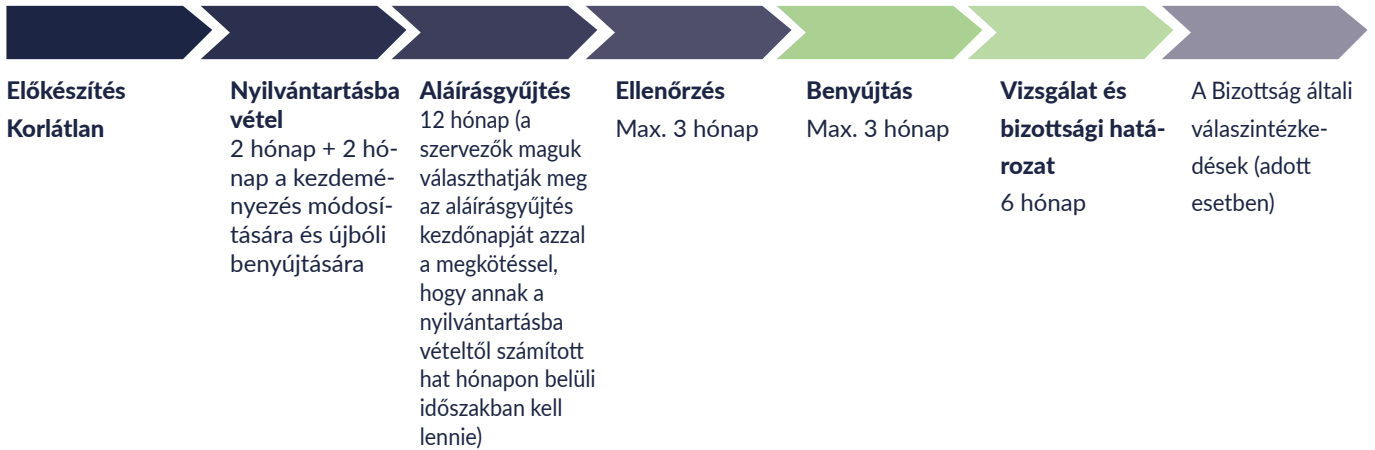
Tippek

- Nagy valószínűséggel lesznek olyan támogató nyilatkozatok, melyeket az illetékes tagállami hatóságok érvénytelennek nyilvánítanak. A biztonság kedvéért ezért tanácsos minden országban a minimálisan előírtnál több aláírást összegyűjteni.



4

Benyújtás, vizsgálat és a Bizottság döntése



Benyújtás

Miután megkapták az utolsó igazolást a hatáskörrel rendelkező tagállami hatóságoktól, a szervezőknek **három hónap** áll rendelkezésükre, hogy benyújtsák a kezdeményezést az Európai Bizottsághoz. A szervezőknek a szervezői fiókjukon keresztül be kell nyújtaniuk a VII. mellékletben meghatározott formanyomtatványt, valamint az ellenőrzési szakaszban beszerzett igazolások nyomtatott vagy elektronikus másolatát.

Vizsgálat

Közzététel és találkozás az Európai Bizottság képviselőivel

Ha a Bizottsághoz érvényes kezdeményezést juttatnak el, erről értesítést tesz közzé a nyilvántartásban, és a leírását megküldi a többi európai uniós intézménynek és a nemzeti parlamenteknek.

A kezdeményezés benyújtása után a Bizottság **egy hónapon** belül fogadja a szervezőket, akik részletesen ismertethetik a kezdeményezés célkitűzéseit.

Nyilvános meghallgatás az Európai Parlamentben

A szervezőknek a kezdeményezés benyújtását követő **három hónapon** belül lehetőségük lesz arra, hogy az Európai Parlamentben tartott nyilvános meghallgatás keretében bemutassák a kezdeményezést. Az Európai Bizottság részt vesz a meghallgatáson, és az Európai Parlamentnek



Tippek

- Mind a Bizottság képviselőivel való találkozásra, mind az Európai Parlamentben történő meghallgatásra a legtöbb háttérismerettel rendelkező embereket válasszák ki, akik kellő határozottsággal tudják bemutatni a kezdeményezést uniós szinten.
- Gyakorolják be, hogyan fogják előadni a kezdeményezéssel kapcsolatos tudnivalókat! Ügyeljenek arra, hogy a kezdeményezést ismertető személyek meggyőzően és jól érthetően mutassák be a kezdeményezést.

biztosítani kell a releváns köz- és magánérdekek kiegyensúlyozott képviseletét. A nyilvános meghallgatást követően az Európai Parlament értékeli a kezdeményezés politikai támogatottságát. E célból plenáris vitát tarthat és állásfoglalást fogadhat el.

Az Európai Bizottság döntése

A kezdeményezés közzétételétől számított hat hónapon belül és a nyilvános meghallgatást követően az Európai Bizottság közleményt tesz közzé a kezdeményezéssel kapcsolatos döntéséről. Ismerteti benne, hogy fog-e intézkedéseket hozni, és döntését megindokolja. A közlemény meghatározza ezen intézkedések tervezett ütemezését is.

Az Európai Parlament értékeli azokat az intézkedéseket, amelyeket a Bizottság a közleménye alapján hozott.



Tippek

- Legyen türelmes! Egy jogalkotási javaslat előkészítése időigényes folyamat. Kövesse nyomon annak különböző szakaszait (konzultációk, hatásvizsgálat stb.), és továbbra is népszerűsítse a kezdeményezést.
- Álljon készen! A Bizottság folyamatos kapcsolatot tart fenn a szervezőkkel, és gyakran fordul hozzájuk kiegészítő információkért.

Az uniós döntéshozatal befolyásolása egyéb módokon

Ha ennek az útmutatónak az elolvasása után arra a következtetésre jut, hogy az európai polgári kezdeményezés nem a legcélravezetőbb eszköz az Ön számára, nézzon utána, milyen más eszközök kínálnak arra, hogy hallatni tudja hangját az EU szintjén.

A közzétett információk független forrásból származnak, és nem tekinthetők az Európai Bizottság, vagy bármely más uniós vagy tagállami intézmény véleményének. A Bizottság nem vonható felelősségre az oldalon található információk semminemű felhasználásáért.