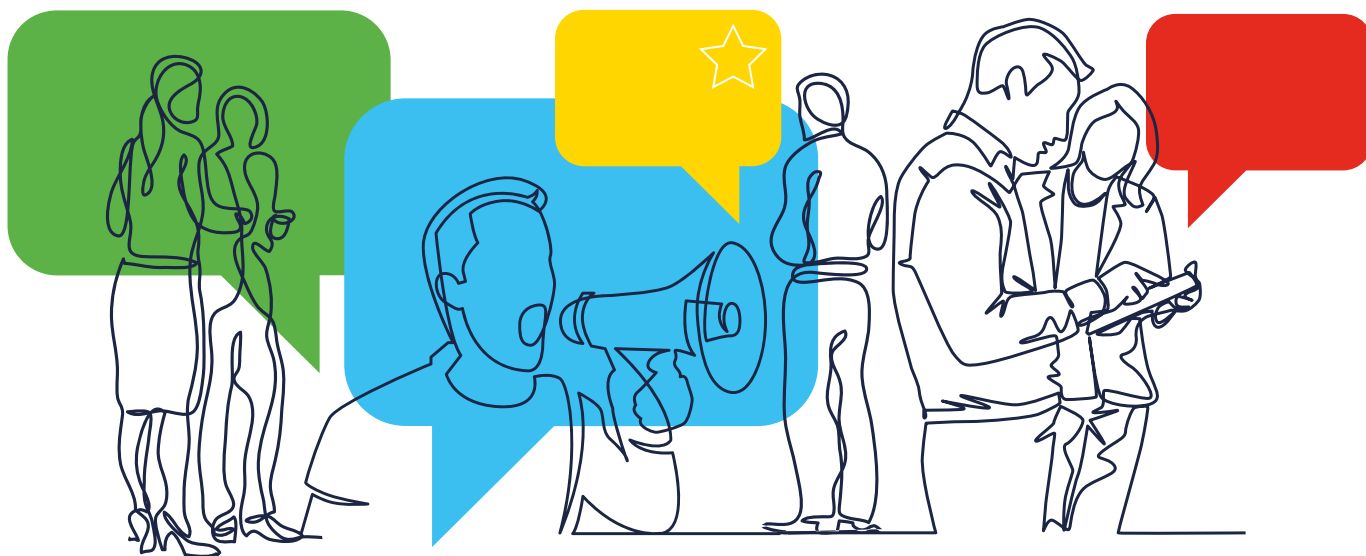


ПРИМЕР ЗА УСПЕШНА ИНИЦИАТИВА



## ФОРУМ НА ЕВРОПЕЙСКАТА ГРАЖДАНСКА ИНИЦИАТИВА

MINORITY SAFERACK – ЕДИН  
МИЛИОН ПОДПИСА ЗА  
МНОГООБРАЗИЕТО В ЕВРОПА



**НАУЧЕТЕ** – ОБСЪДЕТЕ - СВЪРЖЕТЕ СЕ - ПОТЪРСЕТЕ СЪВЕТ

## | СЪДЪРЖАНИЕ

Minority SafePack – един милион подписа за многообразието в Европа	3
Кампания за Minority SafePack	6
Въздействие на кампанията за Minority SafePack	12

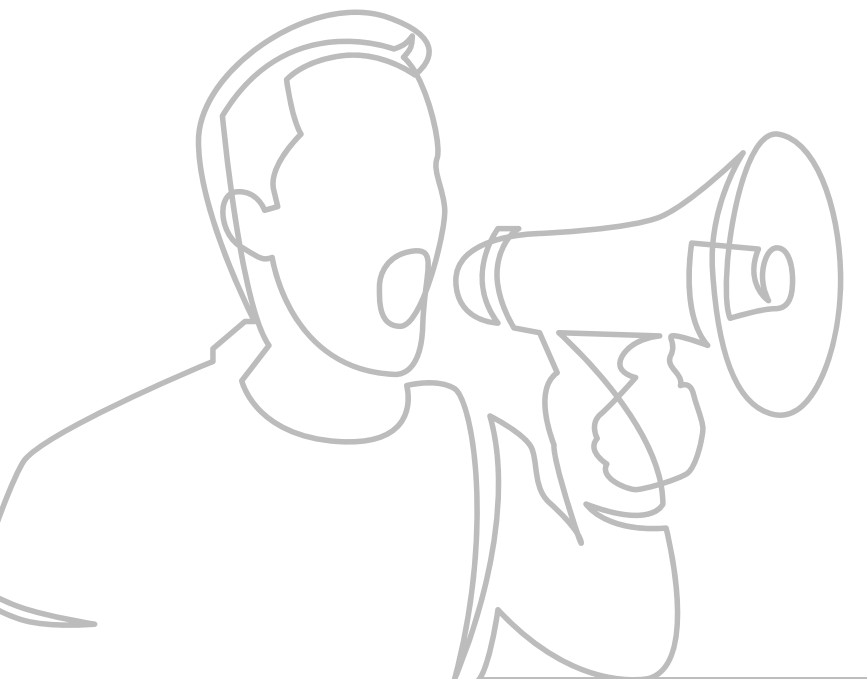


# 1

## Minority SafePack – един милион подписа за многообразието в Европа

Инициативата Minority SafePack – един милион подписа за многообразието в Европа е регистрирана на 3 април 2017 г. От тази дата започва да тече едногодишният срок за събиране на подписи. Регистрацията от страна на Комисията последва взетото през септември 2013 г. първоначално решение за отказ на регистрация на инициативата, което е отменено от Общия съд на Европейския съюз през февруари 2017 г.

Организаторите на инициативата искат от Комисията да предложи 11 правни акта с цел подобряване на защитата на хората, принадлежащи към национални и езикови малцинства, и укрепване на културното и езиковото многообразие в Съюза. Във фокуса на инициативата са редица теми, сред които регионалните и малцинствените езици, образованието и културата, регионалната политика, участието, равенството, аудио-визуалното и друго медийно съдържание, както и регионалната (държавна) подкрепа. Следва да се отбележи, че 2 от предложените 11 акта попадат извън обхвата на правомощията на Комисията да предлага законодателство. В резултат на това е възможно да се събират изявления за подкрепа на инициативата само въз основа на 9-те предложения, които са в обхвата на компетентността на Комисията.



Деветте предложения, регистрирани от Европейската комисия, са:

1. Препоръка на ЕС относно защитата и насърчаването на културното и езиковото многообразие
2. Програми за финансиране за малки езикови общности
3. Създаване на център за езиково многообразие
4. Включване на защитата на националните малцинства и насърчаването на културното и езиковото многообразие сред целите на фондовете на ЕС за регионално развитие
5. Научни изследвания относно добавената стойност на малцинствата към нашите общества и Европа
6. Приблизително равенство на малцинствата без гражданство, напр. ромите
7. Единно европейско законодателство за авторското право, така че хората да могат да ползват услуги за радио- и телевизионно излъчване и други услуги на майчиния си език
8. Свобода на предоставяне на услуги и приемане на аудио-визуално съдържание в малцинствените региони
9. Групово освобождаване на регионалното (държавно) подпомагане на културата, медиите и културното наследство на малцинствата

За организаторите Европейската гражданска инициатива е основен инструмент в борбата за правата на малцинствата. Те заявяват, че „това е единственият силен инструмент на демокрацията на участието в ЕС, който може да усилва гласа на европейските граждани, така че той да бъде чул от европейските институции“.

Minority SafePack успява да събере 1 123 422 валидни изявления за подкрепа по време на едногодишния период за събиране на подписи. Що се отнася до праговете за отделните държави от ЕС, инициативата успява да достигне необходимия брой подписи в 11 държави.

След приключването на събирането на подписи, инициативата преминава през процес на проверка на подписите и на 10 януари 2020 г. тя е внесена официално в Европейската комисия (вижте [съобщението за медиите](#)). След това, на 5 февруари 2020 г., организаторите се срещат със заместник-председателя на Европейската комисия, отговарящ за



ценностите и прозрачността, Вера Йоурова и с комисаря по въпросите на иновациите, научните изследвания, културата, образованието и младежта Мария Габриел.

На 15 октомври 2020 г. се провежда публично изслушване в Европейския парламент (вижте [съобщението за медиите](#)), а на 14 декември 2020 г. инициативата е обсъдена на пленарно заседание. В последващата [резолюция](#), приета на 17 декември 2020 г., Европейският парламент изразява подкрепата си за инициативата (вижте [съобщението за медиите](#)).

По време на този етап пандемията от COVID-19 е сериозно предизвикателство за инициативата. На два пъти се налага публичното изслушване да бъде пренасрочено, а освен това в условията на пандемия е трудно темата за правата на малцинствата да остане в обществения дневен ред.

На 14 януари 2021 г. Комисията приема съобщение относно инициативата (вижте [съобщението за медиите](#)). Организаторите обаче не са удовлетворени от отговора на Комисията. Затова на 24 март 2021 г. те подават в Общия съд на Европейския съюз иск за отмяна на съобщението на Комисията.

Източници на финансиране (€)



■ The Federal Union of European Nationalities (FUEN)



## Фактори за успеха:

- Ангажираност с каузата и постоянство, когато нещата не се развиват според първоначалния план.
- Разработване на подходяща за целевата аудитория стратегия за кампанията. Например когато провеждате кампания за правата на малцинствата, използвайте малцинствени езици, за да достигнете до хората.
- Активна кампания сред местните общности в различните държави членки, но и кампания, насочена към институциите и политиците на национално и европейско равнище.
- Идентифициране на силни и надеждни партньори за кампанията.
- Изграждане на усърден и отдаден на каузата екип.

## 2

# Кампания за Minority SafePack

## Подготовка

Гражданската инициатива Minority SafePack е организирана от група хора, подкрепени от Федералния съюз на европейските етнически общности (FUEN), Южнотиролската народна партия, Демократичния алианс на унгарците в Румъния и мрежата „Младежи от европейски етнически общности“. Идеята да се съберат един милион подписа и темата за малцинствата и етническите групи да бъде поставена сред приоритетите на европейския дневен ред се заражда още през 2011 г. Подготовката преди стартирането на инициативата през 2013 г. отнема две години.<sup>1</sup>

Организаторите си поставят ясни цели за този подготвителен период. За тях е особено важно да изготвят поредица от законодателни предложения, за да **придадат практически характер на исканията си**. За целта те организират срещи, консултират се с юристи и специалисти по правата на малцинствата и се опитват да получат политическа подкрепа на различни равнища. Те също така се погрижват **предложението в рамките на инициативата да се основава на Договорите на ЕС и съответно да е формулирано по подходящ начин**.<sup>2</sup>

**Широкият фокус и амбициозните цели** на инициативата поражда допълнителни предизвикателства по време на нейната подготовка. Вместо да се съсредоточат върху един-единствен въпрос, организаторите на инициативата искат да разгледат многобройните проблеми, с които традиционните малцинства се сблъскват в различни държави членки, и да се опитат да намерят всеобхватни решения на тези проблеми. Целта на инициативата също така е много по-широка от събирането на един милион подписа. Сред водещите приоритети са започване на дебат в европейското обществено пространство и използване на едногодишния период за изграждане на силна и трайна коалиция за правата на малцинствата. Организаторите не искат да събират подписи само в седем държави от ЕС, а да представят своята инициатива във възможно най-много европейски региони.

Подготовката на Minority SafePack не е лесна, защото първото заявление за регистрация е отхвърлено от Европейската комисия, тъй като исканията, отправени в

1 <https://www.fuen.org/en/article/What-will-be-the-next-steps>

2 <https://www.fuen.org/en/article/Expert-meeting-in-Brussels>



рамките на инициативата, попадат извън правомощията на Комисията да предлага правни актове на ЕС. Това решение на Комисията е оспорено пред Съда на Европейския съюз. В резултат официалното регистриране на инициативата отнема няколко години и в крайна сметка това става през 2017 г.

Координатор на кампанията е Федералният съюз на европейските етнически общности — организация шапка на европейските малцинства, която обединява над 100 организации от 35 държави. Сред основните действия на организаторите по време на подготвителния етап са разработването на ясна стратегия, намирането на партньори и осигуряването на средства за провеждане на европейската кампания.

## | Провеждане

Събирането на подписи за инициативата Minority SafePack започва през април 2017 г. Началото на кампанията е отбелязано с мероприятие в замъка Банфи в Румъния през следващия месец. Присъстват над 400 поддръжници от всички краища на Европа, а над 50 журналисти отразяват събитието.<sup>3</sup> ([гледайте видеоклип за началото на кампанията](#))

След официалното събитие за стартиране на кампанията няколко членувачи организации и партньори от различни държави членки и региони веднага започват да **планират и организират свои собствени прояви** в подкрепа на инициативата<sup>4</sup>. Разработена е и **общоевропейска стратегия за кампанията**, създаден е нов уебсайт с акцент върху лесни за разбиране истории от цяла Европа, изготвени са брошура Minority SafePack и други комуникационни материали.

По време на етапа на провеждане на кампанията **участващите организации разделят отговорностите помежду си**. Например Демократичният алианс на унгарците в Румъния (RMDSZ) се ангажира да събере 250 000 от необходимите 1 милион подписа.

За да достигнат до основните си целеви групи (националните малцинства), организаторите се опитват да свържат посланията на кампанията с различните проблеми, пред които са изправени малцинствата в Европа. Важно е посланията да бъдат персонализирани допълнително, „тъй като различните малцинства в Европа живеят при различни обстоятелства в зависимост най-вече от държавата членка, в която се намират. Някои от тях разполагат с пълна автономия да вземат решения по засягащите ги въпроси, докато други дори не са признати. Що се отнася до общностите с проблеми, опитахме се да установим кои са най-неотложните им проблеми и представихме Minority SafePack като възможно решение на тези проблеми“.



3 <https://www.fuen.org/en/article/The-petition-campaign-for-the-Minority-SafePack-Initiative-started-in-Bonchida>

4 <https://www.fuen.org/en/article/The-Minority-SafePack-Initiative-is-now-available-for-online-signatures>

Организаторите идентифицират и друга важна целева група, а именно гражданите на държави от ЕС, които имат силни връзки със своите съграждани, живеещи в чужбина, като Дания, Германия или Унгария.

Що се отнася до изпълнението на стратегията на кампанията, **преводът на материали и използването на значителен брой езици е от съществено значение.** В крайна сметка комуникацията на Minority SafePack се извършва на над 30 езика, а организаторите решават да проведат кампании и на регионални езици, които нямат статут на официални езици на ЕС. Това е важно, защото до 50 милиона граждани на ЕС говорят регионални или малцинствени езици и целта е всеки европейски гражданин, принадлежащ към национално малцинство или езикова група, да се идентифицира с основното послание на инициативата, че тя е от много голяма полза за неговата общност и че е инвестиция в живота на бъдещите поколения. Стотици послания са адаптирани успешно към различните целеви групи: „Представете си, че сте един от 41 000 души в Северна Италия, които говорят ладински, и видете публикация на ладински във вашите информационни канали в социалните медии!“<sup>5</sup>

**Получаването на силна подкрепа и извън малцинствените общности** в цяла Европа е от съществено значение за успеха на инициативата. Необходимо е ясно да се заяви посланието на кампанията – „Ние сме на добрата страна. Не се стремим да отнемаме нищо от общностите на мнозинствата!“, заявява председателят на RMDSZ **Хунор Келемен**.<sup>6</sup> Освен това организаторите на Minority SafePack ценят участието на групите на мнозинствата, защото искат да изградят силна мрежа от партньори за „коалиция, която да направи инициативата неизбежна и неминуема за Европейската комисия“.

Организаторите също така искат да реализират своята стратегия на европейско равнище, като **потърсят и получат подкрепата на политически лидери.** За целта организаторите посещават много партньори, институции и участващи организации в няколко държави. Делегацията на Minority SafePack се среща и с интергрупата на Европейския парламент по въпросите на малцинствата, за да обсъди кампанията. Организаторите призовават интергрупата да помогне за разпространението на посланието на инициативата в рамките на Парламента, членовете на ЕП да информират хората и медиите в своите държави членки за инициативата и да помогнат за намирането на партньори, за да може инициативата да постигне успех. Съпредседателят **Нилс Турвалдс** уверява делегацията в своята подкрепа, а няколко членове на ЕП обявяват, че ще се включат активно в кампанията.<sup>7</sup> За организаторите на Minority SafePack е важно да получат подкрепа и в рамките на Съвета на Европа. За целта делегацията на Minority SafePack присъства на есенната сесия на Парламентарната асамблея на Съвета на Европа в Страсбург.

<sup>5</sup> [https://europa.eu/citizens-initiative-forum/blog/minority-safepack-advice-ongoing-initiatives-adapt-new-setting\\_en](https://europa.eu/citizens-initiative-forum/blog/minority-safepack-advice-ongoing-initiatives-adapt-new-setting_en)

<sup>6</sup> <https://www.fuen.org/en/article/FUEN-Congress-Cluj-NapocaKolozsvar-to-become-the-European-capital-of-minorities-in-May>

<sup>7</sup> <https://www.fuen.org/en/article/MEPs-engage-in-petition-campaign-for-the-Minority-SafePack-Initiative>



## | Събиране на подписи

Приносът на участващите в инициативата организации, регионални партньори и общности е от решаващо значение за събирането на необходимите един милион подписа. Екипът на кампанията работи активно, за да предоставя така необходимата информация и да споделя най-добри практики и печеливши стратегии в рамките на своята мрежа. Президиумът на FUEN и членовете на гражданския комитет винаги са на разположение да участват в посещения в държавите членки с цел повишаване на осведомеността. Същевременно на етапа на събиране на подписи мрежата на местно равнище е необходима, за да се разкажат лични истории и да се отправят лични послания и да се покаже на местните общности, че Minority SafePack е „инициатива, която може да подобри ежедневието на малцинствените общности и 50-те милиона граждани на ЕС, принадлежащи към малцинствени или езикови групи“.<sup>8</sup>

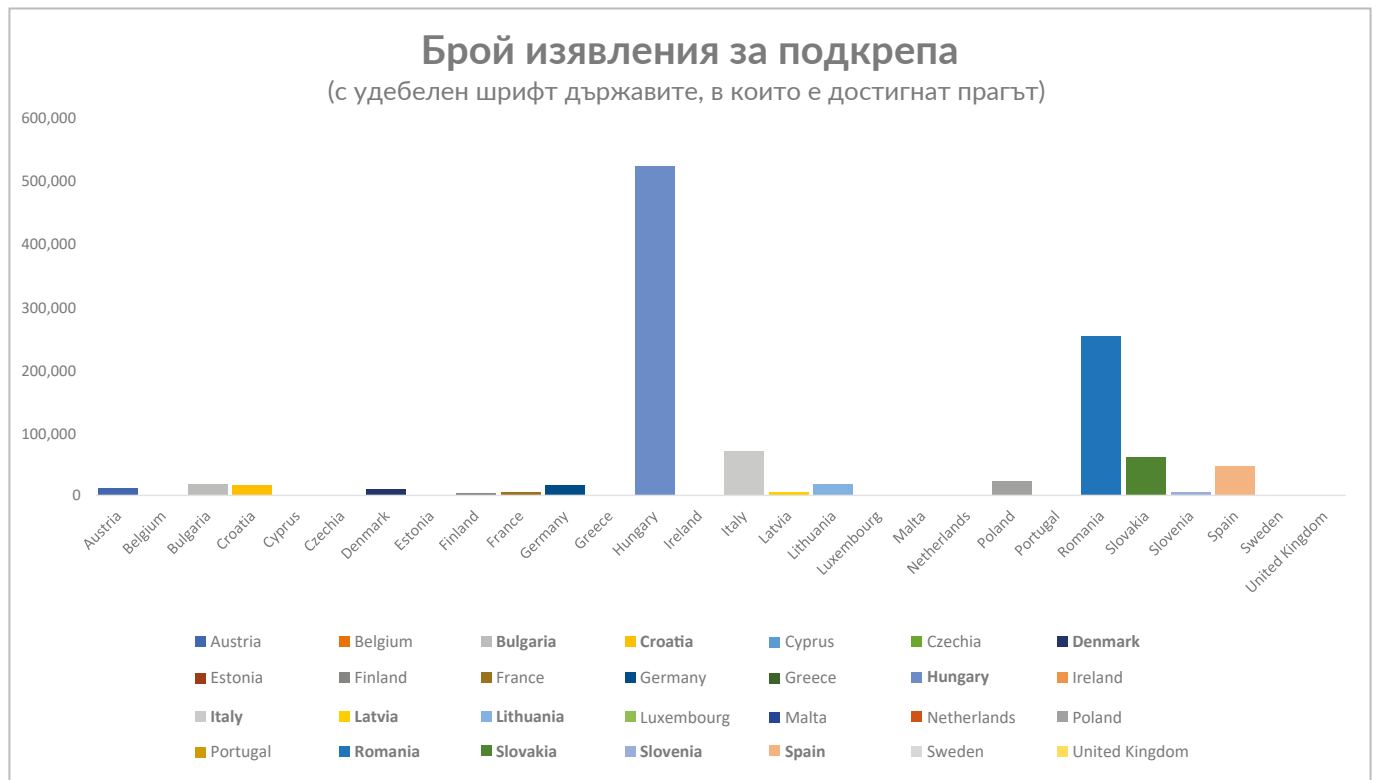
Създаването на силна коалиция от партньори включва участието на работещи по темата организации с предишен опит в провеждането на кампании. Тези партньори са от основно значение при събирането на подписи, по-специално в Литва, България, Словения и Испания. Организаторите поддържат мотивацията на партньорите, като споделят основните постигнати резултати и осигуряват непрекъсната комуникация между членовете на мрежата. Събирането на подписи е съсредоточено в държавите от ЕС с големи малцинствени общности и в държавите, за които се смята, че защитата на малцинствата е свързана с по-големи предизвикателства.

Техническите условия за събиране на подписи са изпълнени през юни 2017 г. [Уебсайтът на Minority SafePack](#) дава достъп до формуляри на хартиен носител и до онлайн приложението за подкрепа на инициативата. През септември организаторите на инициативата преминават към системата на Европейската комисия за събиране на изявления за подкрепа онлайн, тъй като тя отговаря по-добре на техните нужди.

Освен че оптимизират своята система за събиране на подписи онлайн, организаторите на инициативата разчитат много и на събирането на подписи на **хартиен носител**. Например доброволци ходят от врата на врата в своите общности, представят кампанията и помагат на поддръжниците да попълнят необходимата информация. Организаторите подчертават: „Нашият опит е, че за да съберем подписи, трябва да отидем на място и да разговаряме с хората“.

<sup>8</sup> <https://www.fuen.org/en/article/A-common-message-of-50-million-voices-and-your-personal-stories-The-winning-strategy-for-the-MSPI>





## | Проверка и внасяне на инициативата

Събирането на подписи за инициативата Minority SafePack приключва през април 2018 г., като са събрани 1 320 246 изявления за подкрепа. Тези изявления са изпратени на националните органи, отговарящи за тяхната проверка, във всяка държава членка. Окончателният брой на валидираните от националните органи подписи е 1 123 422. Необходимите прагове са достигнати в 11 държави членки.<sup>9</sup>

След това, на 10 януари 2020 г., инициативата е внесена официално в Европейската комисия.

Minority SafePack е една от първите инициативи, за която се разработва дългосрочна стратегия за внасянето ѝ в Европейската комисия. В тази връзка FUEN събира екип от европейски правни експерти, който да разработи конкретен набор от законодателни предложения въз основа на предложенията на инициативата. По същество това е подробно ръководство как исканията, отправени чрез инициативата, да бъдат включени в настоящата законодателна рамка на ЕС. След това тези предложения са представени на Европейската комисия заедно с удостоверенията за валидираните 1 123 422 изявления за подкрепа.

Организаторите провеждат и застъпническа кампания като част от тази стратегия. Те се срещат с държавни глави, представители на правителства, членове на национални парламенти, на Европейския парламент и на регионални правителства и им представят инициативата. Организаторите подчертават, че „резултатите от застъпническата кампания са изключителни: много региони приемат декларации за подкрепа, а Бундестагът, унгарският парламент и долната камара на нидерландския парламент гласуват резолюции за подкрепа. Нещо повече – Minority SafePack става първата европейска гражданска инициатива, за която Европейският парламент, след разискване в пленарна зала, гласува резолюция с голямо мнозинство“.



<sup>9</sup> [https://europa.eu/citizens-initiative-forum/blog/minority-safepack-advice-ongoing-initiatives-adapt-new-setting\\_en](https://europa.eu/citizens-initiative-forum/blog/minority-safepack-advice-ongoing-initiatives-adapt-new-setting_en)

# 3

## Въздействие на кампанията за Minority SafePack

### Разглеждане и решение на Комисията

След официалното внасяне на инициативата на 10 януари 2020 г. организаторите се срещат с членовете на Европейската комисия **Вера Йоурова** и **Мария Габриел** на 5 февруари 2020 г.

На 15 октомври 2020 г. е проведено публично изслушване в Европейския парламент. В изслушването участват европейски депутати от комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи, комисията по култура и образование, комисията по петиции, както и други комисии. Висши представители на Европейската комисия, Съвета на Европа, Агенцията на ЕС за основните права и Комитета на регионите също вземат думата по време на изслушването. (вижте съобщението за медиите)

След това инициативата е обсъдена на пленарното заседание на Европейския парламент на 14 декември 2020 г. На 17 декември 2020 г. Европейският парламент изразява подкрепата си за инициативата, като приема резолюция с 524 гласа „за“, 67 гласа „против“ и 103 гласа „въздържал се“. Парламентът посочва, че националните и езиковите малцинства в ЕС са изправени пред асимилация и губят езиците си, което води до езиково и културно обедняване. Европейският парламент призовава Комисията да предложи правни актове във връзка с този проблем. (вижте съобщението за медиите)

На 14 януари 2021 г. Европейската комисия приема съобщение, в което посочва действията си в отговор на Minority SafePack. Тя подчертава, че приобщаването и зачитането на богатото културно многообразие на Европа са част от нейните приоритети и цели. В същото време Комисията заявява, че след като инициативата Minority SafePack е представена за първи път през 2013 г., са предприети широк набор от мерки, насочени към различни аспекти на предложенията на инициативата. В съобщението се прави оценка на всяко от деветте предложения в рамките на инициативата, като се вземат предвид принципите на субсидиарност и пропорционалност. Заключение на Комисията е, че въпреки че не се предлагат допълнителни правни актове, пълното прилагане на вече действащото законодателство и политики предоставя мощни инструменти в подкрепа на целите на инициативата. (вижте [съобщението за медиите](#))



## | Последващи действия

След публикуването на съобщението на Комисията организаторите на Minority SafePack изразяват неудовлетворението си от липсата на последващи законодателни действия. На 24 март 2021 г. гражданският комитет на Minority SafePack подава в Общия съд на Европейския съюз иск за отмяна на съобщението на Комисията относно инициативата.



### Съвети за бъдещите организатори

- Общувайте активно с потенциалните заинтересовани страни на различни равнища. Присъствието на място е изключително важно, но взаимодействието с политически лидери на европейско и национално равнище също е от първостепенно значение за вашия успех.
- Отделете време, за да определите коя е целевата ви аудитория, и се погрижете комуникационната ви стратегия да отговаря на нейните нужди. Помислете кои езици са най-подходящи, за да достигнете до целевата аудитория. Използвайте местни истории, с които хората могат да се идентифицират, и инструменти за комуникация както онлайн, така и офлайн. Важно е да достигнете до евентуалните си поддръжници по различни канали.
- Нещата невинаги се развиват по план. Мислете критично за вашата кампания и при необходимост преразгледайте структурите и решенията и променете курса.
- Въпреки че в днешно време значителна част от подписите се събират онлайн, не пренебрегвайте ползата от работата на терен. Разговорите с хората и взаимодействието с местните общности е съществена част от разпространяването на вашето послание и от усилията за постигане на целите на кампанията.
- Опитайте се да присъствате в социалните медии и да убедите местни личности да се присъединят към вашата кауза. Това ще повиши доверието в инициативата.