



## PRIPRAVA EVROPSKE DRŽAVLJANSKE POBUDE: POUDARKI S SPLETNIH SEMINARJEV

V tem dokumentu so navedena najpomembnejša priporočila za pripravo evropske državljske pobude, ki so jih sprejeli na spletnih seminarjih foruma evropske državljske pobude. Priporočila so razvrščena po temah in so bila sprejeta v okviru naslednjih dveh spletnih seminarjev:

- [Spletni seminar Pravni nasveti za pripravo evropske državljske pobude, 2019](#)
- [Spletni seminar Pravni nasveti za pripravo evropske državljske pobude, 2020](#)

### Glavna sporočila

1. Spremembo zakonodaje EU je mogoče doseči le s pravnim aktom, zato morajo organizatorji pri pripravi pobude bolj razmišljati kot pravniki, ne kot aktivisti.
2. Organizatorji morajo natančno vedeti, kaj želijo doseči s svojo pobudo, in to jasno navesti v osnutku. Pri pripravi pobude morajo biti natančni in se izogibati splošnim naslovom ali temam.
3. Sklicevanja na člene Pogodb EU so vedno odvisna od predvidenega področja ukrepanja. Organizatorji morajo zagotoviti, da je področje politike, ki ga želijo spremeniti, omenjeno v njihovi pobudi. S tem bo tudi olajšano sklicevanje na ustrezne pravne določbe.
4. Organizatorji morajo v svoji pobudi navesti, kaj točno želijo od Evropske komisije. Še zlasti je pomembno, da navedejo, kakšne ukrepe v zvezi s pobudo želijo od Evropske komisije.

### Druga pomembna izhodišča

#### *Kompetence v zvezi z EU*

- Organizatorji morajo upoštevati pristojnosti EU. V ta namen morajo organizatorji (1) preučiti temo (npr. sociala, okolje, področje dela, davki); (2) ugotoviti, kdo je pristojen (EU ali države članice); (3) opredeliti, kakšno pristojnost ima EU (če sploh).
- Organizatorji lahko predlagajo le minimalno spremembo zakonodaje EU. Na ta način lahko od Evropske komisije zahtevajo le manjšo zakonodajno spremembo, kar jim lahko samo koristi.

#### *Svetovanje v okviru foruma evropske državljske pobude*

- Cilj pravnih strokovnjakov v okviru službe za svetovanje je zagotoviti, da je zahteva iz pobude dovolj jasna in dobro strukturirana. S tem se poveča možnost za začetek postopka registracije pobude.
- Skupina za svetovanje poskrbi za to, da je osnutek besedila pobude v skladu s pravnimi zahtevami in ne komentira njegove vsebine.

#### *Sklici na pravne akte*





- Vedno se je dobro sklicevati na člena 289 in 294 PDEU, na podlagi katerih je Komisija pristojna za predlaganje zakonodaje. Sklicevanje na druge člene je odvisno od področja zakonodajnega ukrepanja. Koristno je, da se navede različne člene.
- Če se organizatorji sklicujejo na člene Pogodbe, morajo pojasniti, zakaj so izbrali te člene (npr. v prilogi). Tako bo Evropska komisija lažje ocenila, če je registracija pobude mogoča.
- Evropska komisija lahko pobudo registrira, četudi organizatorji ne navedejo ustreznih pravnih določb.
- Člen 288 PDEU je vedno dobro izhodišče za razumevanje pravnega akta.

### *Praktične informacije ob predložitvi evropske državljanske pobude*

- Ob predložitvi pobude je treba obvezno zagotoviti naslednje informacije: jezik pobude, naslov pobude, cilji pobude in določbe Pogodb EU, za katere organizatorji menijo, da se nanašajo na predlagani ukrep (člen ali splošna referenca).
- Če je tema zelo tehnične narave, je lahko priloga dober način za dodatno pojasnitev ciljev pobude.
- Priporočljivo je pripraviti kratko in dolgo različico naslova pobude.

### *Postopek*

- Za vodenje pobude je mogoče ustanoviti pravno osebo v skladu z nacionalno zakonodajo države članice. Pravna oseba je zadolžena za upravljanje zadevne pobude.
- Ko organizatorji zaprosijo za registracijo pobude, Evropska komisija oceni, ali je sprejeta ali ne ter odgovori v dveh mesecih.
- Komisija se lahko odloči tudi za delno registracijo pobude.
- Komisija zagotovi prevod vsebine pobude.
- Najpogostejše napake organizatorjev so: (1) Obravnavanje preveč vidikov. Pomembno je, da se v eno pobudo ne vključi preveč zamisli. (2) Nepoznavanje pristojnosti EU. Organizatorji morajo preveriti, da ima EU dejansko pravico do zakonodajnega ukrepanja na področju pobude. (3) Organizator ne preveri, ali je Komisija pristojna za predlaganje pravnega akta o vprašanju, ki ga obravnava predlagana pobuda.