



IZRADA NACRTA EUROPSKE GRAĐANSKE INICIJATIVE: ODABRANO IZ INTERNETSKIH SEMINARA

U ovom su dokumentu sadržane glavne preporuke o izradi nacrtu europske građanske inicijative iz internetskih seminara Foruma europske građanske inicijative. Preporuke su razvrstane po temama i prikupljene iz sljedeća dva internetska seminara:

- [Mrežni seminar „Pravni savjeti za pripremu europske građanske inicijative”, 2019.](#)
- [Mrežni seminar „Pravni savjeti za pripremu europske građanske inicijative”, 2020.](#)

Ključne poruke

1. Zakonodavstvo Unije može se izmijeniti samo pravnim aktom. Stoga bi pri izradi nacrtu inicijative organizatori trebali razmišljati više kao pravници nego kao aktivisti.
2. Organizatori moraju točno znati što žele postići inicijativom i to moraju jasno navesti u nacrtu. U izradi pravnog nacrtu trebali bi biti vrlo precizni te izbjegavati preopćenite naslove ili teme.
3. Upućivanja na članke Ugovorâ EU-a uvijek ovise o području djelovanja kojim se organizatori žele baviti. Organizatori inicijative moraju osigurati da je područje politike u kojem žele nešto promijeniti navedeno u njezinu nacrtu. Time će se olakšati i upućivanje na odgovarajuće pravne odredbe.
4. Organizatori moraju u svojoj inicijativi navesti što točno žele da Europska komisija učini. Važno je razumjeti koje korake traže od Europske komisije da poduzme na temelju njihove inicijative.

Dodatne relevantne točke

Nadležnosti Unije

- Organizatori moraju uzeti u obzir nadležnosti Unije. Organizatori bi u tu svrhu trebali 1. razmotriti temu (npr. socijalna pitanja, pitanja u vezi s okolišem, radom, porezima), 2. razumjeti tko je nadležan (Unija ili države članice) i 3. razumjeti o kakvoj se vrsti nadležnosti Unije radi (ako je nadležna).
- Organizatori bi mogli razmotriti predlaganje tek vrlo male izmjene zakonodavstva Unije. Ako se odluče za taj pristup, organizatori mogu Europskoj komisiji naglasiti da traže samo malu izmjenu zakonodavstva – to bi moglo biti od pomoći.

Pravno savjetovanje u okviru Foruma europske građanske inicijative

- Pravni stručnjaci koji pružaju savjete na Forumu nastoje osigurati da zahtjev podnesen u okviru inicijative bude dovoljno jasan i dobro strukturiran. Time se maksimalno povećavaju izgledi da inicijativa bude uspješno registrirana.
- Taj tim pravnih stručnjaka može osigurati da nacrt teksta inicijative bude u skladu s pravnim kriterijima, ali ne komentira njegov sadržaj.



Pravna osnova

- Uvijek je dobro pozvati se na članke 289. i 294. UFEU-a jer se njima Komisiju ovlašćuje za predlaganje zakonodavnih akata. Druge članke treba navesti ovisno o području u kojem organizatori žele potaknuti izmjenu zakonodavstva. Moglo bi biti dobro navesti niz različitih članaka.
- Ako organizatori upućuju na članke Ugovora, trebali bi objasniti zašto su odabrali te odredbe (npr. u prilogu). To Europskoj komisiji olakšava ocjenu registracije.
- Europska komisija može registrirati inicijative čak i ako organizatori nisu točno naveli odredbe.
- Članak 288. UFEU-a uvijek je dobra polazna točka za razumijevanje pravnog akta.

Praktične informacije za podnošenje europske građanske inicijative

- Pri podnošenju inicijative obvezno je navesti sljedeće informacije: jezik inicijative, naziv inicijative i ciljeve inicijative te odredbe Ugovorâ EU-a koji se smatraju relevantnima za predloženo djelovanje (članak ili opće upućivanje).
- Ako je tema iznimno tehničke prirode, bilo bi dobro u prilogu dodatno pojasniti ciljeve inicijative.
- Organizatori mogu razmotriti kraću i dužu verziju naziva inicijative.

Postupak

- Moguće je osnovati pravni subjekt koji će voditi inicijativu, u skladu s nacionalnim pravom države članice. Svrha tog subjekta bila bi upravljanje inicijativom.
- Nakon što organizatori zatraže registraciju inicijative, Europska komisija ocjenjuje hoće li je prihvatiti. Europska komisija dostavlja odgovor u roku od dva mjeseca.
- Komisija može odlučiti i djelomično registrirati inicijativu.
- Komisija osigurava prijevod sadržaja inicijative.
- Najčešće pogreške organizatora su: 1. razmatranje previše aspekata pitanja u zahtjevu. Važno je ne spajati različite ideje u jednu inicijativu; 2. nepoznavanje nadležnosti Unije. Organizatori moraju provjeriti ima li Unija zakonodavne ovlasti u području na koje se odnosi njihov zahtjev; 3. neprovjeravanje je li Komisija ovlaštena predložiti pravni akt o konkretnom pitanju koje je predmet predložene inicijative.