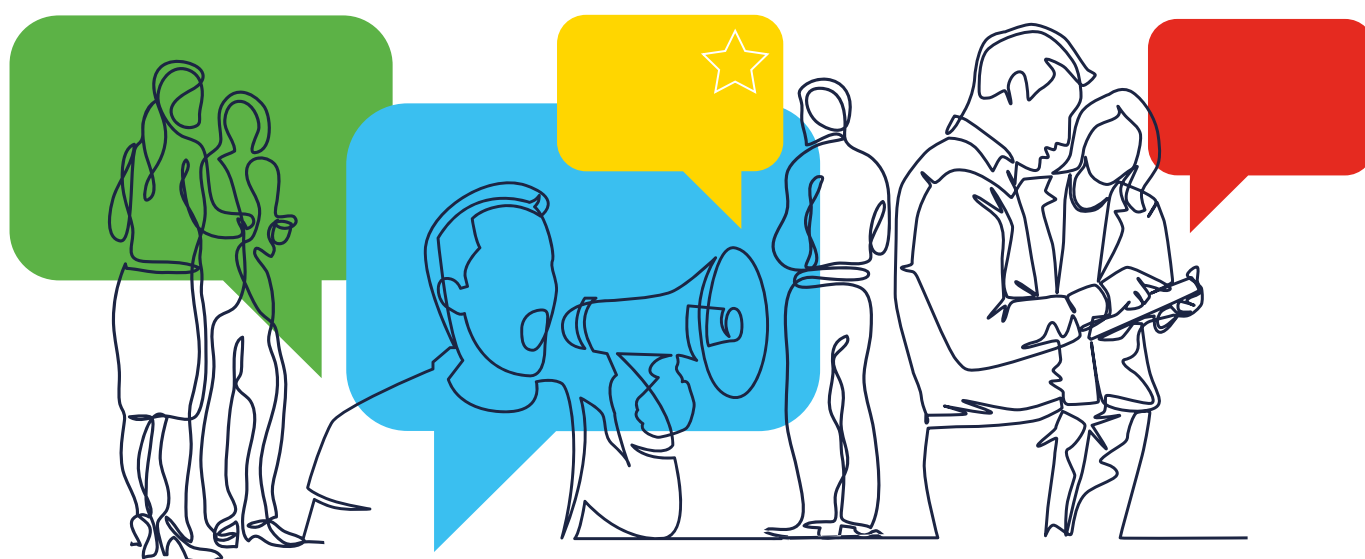




EUROPEISKA MEDBORGARINITIATIVET

Utforma ett medborgarinitiativ



INSPIRATION – DISKUSSIONER – SAMARBETE – RÅDGIVNING

| INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Registrera initiativet

3

Utforma ett initiativ

4



1

Registrera initiativet

Genom att lägga fram ett europeiskt medborgarinitiativ kan du direkt påverka EU-politiken och uppmana EU-kommissionen att föreslå lagstiftning på områden där EU kan agera. Om initiativet får en miljon underskrifter kan kommissionen komma att föreslå en rättsakt. Förslaget läggs sedan fram för Europaparlamentet och ministerrådet som är de institutioner som antar förslaget som gällande lag. I vissa fall är det bara rådet som beslutar.

Det första steget är att registrera initiativet hos kommissionen. Initiativet måste uppfylla följande fyra villkor för att registreras:

- Det finns en grupp av organisatörer och utsedda kontaktpersoner. Alternativt har en rättslig enhet bildats för att driva initiativet och en företrädare för organisatörerna har fått i uppdrag att agera på den rättsliga enhetens vägnar.
- Initiativet faller inte uppenbart utanför kommissionens befogenhet att lägga fram ett förslag till EU-rättsakt för att tillämpa fördragen.
- Initiativet är varken otillbörligt, av okynneskaraktär eller förargelseväckande.
- Initiativet strider inte mot EU:s värderingar enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekten för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekten för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter, samt mångfald, icke-diskriminering, tolerans, rättvisa, solidaritet och jämställdhet samt EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna.

De initiativ som inte har registrerats har hittills varit sådana som faller utanför kommissionens befogenheter. Läs gärna besluten om avslag på webbplatsen om EU:s medborgarinitiativ.

I den här vägledningen får du råd om hur du utformar ditt initiativ. Här finns också information om kommissionens befogenheter så att du vet om initiativet får registreras.



2

Utforma ett initiativ

Här guidas du genom avsnitten med de uppgifter som du måste lägga in när du registrerar ditt initiativ. Uppgifterna kommer också att läggas ut på kommissionens [webbplats om medborgarinitiativet](#) när initiativet har registrerats. **Kommissionen översätter innehållet** – titel, mål och bilagan på 5 000 tecken – till alla officiella EU-språk.

| Titel (högst 100 tecken):

Titeln är kanske det sista du tänker på när du förbereder initiativet. Ofta vill man vänta tills man har en tydligare överblick. Det är dock viktigt att försöka få till en bra titel eftersom den blir en del av marknadsföringen, tillsammans med logotypen eller annan visuell identitet.

För att kunna samla in en miljon underskrifter måste ni övertyga folk som inte är insatta i initiativets ämne. En bra titel kan göra skillnad, särskilt när ni försöker fånga folks intresse.

| Mål (högst 1 100 tecken utan mellanslag):

Ange vilken typ av EU-rättsakt som ni vill att kommissionen ska föreslå.

- Det måste gälla ett område där kommissionen har rätt att föreslå rättsakter.
- Det kan vara en bindande eller icke-bindande rättsakt (t.ex. en rekommendation).

Obs: På vissa områden innebär bindande lagstiftning inte att länderna måste anpassa sin lagstiftning.



Tips

- Överväg att ha både en kort och en lång version av titeln. Ett initiativ kan vara ganska tekniskt, så en kort titel kanske inte lyckas sammanfatta innehållet. Men en kort version behövs till kampanjen i sociala medier.
- Fundera över hur titeln kan översättas till andra språk. Tänk på att den måste vara slagkraftig även på andra EU-språk.
- Vänta inte till sista stund med att bestämma titeln. Om ni vill diskutera med era partner är det bra att börja på en gång eftersom det kan vara svårt att komma överens.

Beskriv kort och koncist initiativets viktigaste mål och vilka resultat ni vill nå. Här är ett exempel:

- End Ecocide in Europe: A Citizens' Initiative to give the Earth Right (Stoppa miljömord i Europa – ett medborgarinitiativ för att ge jorden rättigheter)
 1. Kriminalisera miljömord och se till att fysiska och juridiska personer kan hållas ansvariga för miljömord enligt principen om högsta ansvar.
 2. Förbjuda och förhindra miljömord på europeiska territorier eller havsområden som omfattas av EU-lagstiftning, samt åtgärder utanför EU som vidtas av EU-medborgare eller av juridiska personer som är registrerade i EU.
 3. Föreskriva en övergångsperiod för att underlätta omställningen till en hållbar ekonomi.

| Vilka befogenheter har EU?

EU:s befogenheter fastställs i EU-fördragen (artiklarna 2-6 i EUF-fördraget).

Exklusiv befogenhet (se artikel 3 i EUF-fördraget)	Delad befogenhet (se artikel 4 i EUF-fördraget)	Befogenhet att stödja, samordna eller komplettera EU-ländernas åtgärder (se artikel 6 i EUF-fördraget)	Befogenhet att kräva att EU-länderna samordnar sina politik inom vissa ramar (se artikel 5 i EUF-fördraget)
<ul style="list-style-type: none"> • Tullunionen • Konkurrens – regler som behövs för att den inre marknaden ska fungera • Penningpolitik – för de medlemsländer som har euron som valuta • Bevarandet av havets biologiska resurser inom den gemensamma fiskeripolitiken • Gemensam handelspolitik • Internationella avtal <ul style="list-style-type: none"> - när det krävs av en EU-lagstiftningsakt - om det är nödvändigt för att EU ska kunna utöva sin befogenhet internt - i den mån det kan påverka gemensamma regler eller ändra deras räckvidd 	<ul style="list-style-type: none"> • Inre marknaden • Socialpolitik – bara de aspekter som anges i EUF-fördraget • Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning • Jordbruk och fiske – utom bevarandet av havets biologiska resurser • Miljö • Konsumentskydd • Transport • Transeuropeiska nät • Energi • Område med frihet, säkerhet och rättvisa • Folkhälsa – säkerhetsfrågor av gemensamt intresse, bara de aspekter som anges i EUF-fördraget • Forskning, teknisk utveckling och rymden • Utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd 	<ul style="list-style-type: none"> • Skydd och förbättring av människors hälsa • Näringsliv • Kultur • Turism • Utbildning, ungdomsfrågor och idrott • Civilskydd • Administrativt samarbete <p>Lagligt bindande EU-rättsakter på dessa områden kan inte kräva att nationella lagar eller föreskrifter anpassas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ekonomisk politik • Sysselsättning • Socialpolitik



Tip

- Ha tydliga mål!

Fördragsbestämmelser som du anser är relevanta för initiativet:

Ni måste ange en eller flera fördragsbestämmelser som ger kommissionen befogenhet att agera.

Politikområden	Fördragsartiklar (i EUF-fördraget* om inget annat anges)
Jordbruk och fiske	Artiklarna 38-44
Budget	Artiklarna 310-324
Civilskydd	Artikel 196
Konkurrens	Artiklarna 101-109
Konsumentskydd	Artikel 169
Kultur	Artikel 167
Tullar	Artiklarna 30-33
Utveckling och samarbete	Artiklarna 208-213
Ekonomisk politik och penningpolitik	Artiklarna 119-144
Utbildning, ungdomsfrågor och idrott	Artiklarna 165-166
Sysselsättning och socialpolitik	Artiklarna 145-161
Energi	Artikel 194
EU:s utvidgning	Artikel 49 i EU-fördraget* och artikel 212
Miljö och klimat	Artiklarna 191-193
Handel med länder utanför EU	Artiklarna 206-207
Bedrägeribekämpning	Artikel 325
Säkra livsmedel	Artiklarna 43, 168 och 169
Fri rörlighet: Personer Tjänster Kapital	Artiklarna 45-55 Artiklarna 56-62 Artiklarna 63-66
Humanitärt bistånd	Artikel 214
Näringsliv och industri	Artikel 173
Informationssamhället	Artiklarna 179-190
Inre marknaden och fri rörlighet för varor	Artiklarna 26-29, 114 och 115
Rättvisa, frihet och säkerhet Gränskontroller, asyl och invandring Rättsligt samarbete Polissamarbete	Artiklarna 67-89 Artiklarna 77-80 Artiklarna 81-86 Artiklarna 87-89
Icke-diskriminering och medborgarskap	Artiklarna 18-25
Folkhälsa	Artikel 168
Regionalpolitik – Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	Artiklarna 174-178 och 162-164
Forskning och innovation	Artiklarna 179-190
Skatter	Artiklarna 110-113
Turism	Artikel 195
Transporter	Artiklarna 90-100

Obs: Listan omfattar de breda politikområden som anges i EU-fördragen och behöver inte vara fullständig. Läs mer i de olika fördragen.

* EUF-fördraget = fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, EU-fördraget = fördraget om Europeiska unionen

Den här texten är tänkt som en hjälp för alla som funderar på att organisera ett medborgarinitiativ. Den är inte rättsligt bindande för kommissionen. Den gör inte anspråk på att vara uttömmande och är ingen officiell tolkning av fördragen.

Även om ni ska ange fördragsbestämmelser som ni anser relevanta kommer initiativet i praktiken att registreras

även om ni anger felaktiga bestämmelser, bara initiativet uppfyller villkoren ovan. Det viktigaste är att **initiativet inte uppenbart faller utanför kommissionens befogenhet** att lägga fram ett förslag till EU-rättsakt för att tillämpa fördragen

Om initiativet uppenbart faller utanför kommissionens befogenheter får ni besked om det och får möjlighet att **ändra initiativet** i enlighet med kraven och skicka in det för registrering på nytt.

Kommissionen kan också välja att **registrera vissa delar av initiativet** om dessa delar, bland annat målen, omfattas av kommissionens befogenhet att föreslå en EU-rättsakt. I så fall kommer namninsamlingen bara att gälla de delar av initiativet som har registrerats.

| Frivilliga uppgifter:

Om ni vill kan ni lämna mer utförlig information om initiativets ämne, mål och bakgrund genom att bifoga

- en bilaga i ett särskilt fält i formuläret (högst 5 000 tecken)
- ytterligare information, t.ex. bakgrunden till initiativet (ladda upp en fil)
- ett utkast till rättsakt (ladda upp en fil).

Observera att kommissionen inte översätter de kompletterande uppgifterna om initiativet eller utkastet till rättsakt. Det får ni göra själva.

Flera organisationer har bifogat en fil med ytterligare information om sina initiativ, bland annat tre av dem som fick en miljon underskrifter:

- En sammanhållningspolitik för jämlika regioner och livskraftiga regionala kulturer
- Stop Vivisection
- Förbjud glyfosat och skydda människor och miljön mot giftiga bekämpningsmedel
- Europeiskt initiativ för mångfald i medierna

Ni kan utforma dokumentet hur ni vill för att förklara och stärka initiativet och dess mål. Det får vara högst 5 MB, men annars finns det inga begränsningar vad gäller antal tecken eller bilder.



Utkast till rättsakter är inte alls lika vanligt men har lagts fram för vissa initiativ:

- [Europe cares](#) – inkluderande utbildning av hög kvalitet för barn med funktionsnedsättning
- [En av oss](#)
- [Mamma, pappa, barn](#)
- [Sätt stopp för plast i havet](#)

Allt extra underlag kan hjälpa er att kommunicera initiativets mål inför registreringen, under namninsamlingen och vid kommissionens prövning.

Om initiativet får en miljon underskrifter går kommissionen igenom det och tar då hänsyn till all information som lagts in i registret, bland annat bilagan, filen med ytterligare information och utkastet till rättsakt. Därför är det viktigt att redan vid registreringen lägga in allting som ni vill att EU-kommissionen ska ta hänsyn till. Ni kan inte komplettera de här frivilliga uppgifterna i efterhand.

Behöver ni hjälp med att avgöra om initiativet omfattas av kommissionens befogenheter? Gå in under "Rådgivning" i forumet för EU:s medborgarinitiativ och skicka en fråga. Ni får svar inom åtta arbetsdagar.



Tips

- Kontrollera vilka artiklar i fördragen som ger kommissionen rätt att föreslå en EU-rättsakt. Här är två exempel på tidigare initiativ (baserade på kommissionens beslut om registrering): Vi är ett välkommande EU – låt oss hjälpa till: artiklarna 77.2 b, 78.2, 79.2, 82.2 c, 83.1 och 83.2 i EUF-fördraget. Stoppa extremism: artiklarna 114, 153 och 19 i EUF-fördraget.
- Läs fördragsartiklarna noga. Artiklar som hänvisar till ett lagstiftningsförfarande (ordinarie eller särskilt) kan användas som grund såvida det inte står att en annan institution än kommissionen ska lägga fram förslaget. Andra artiklar där det uttryckligen står att kommissionen ska lägga fram förslaget kan också användas som rättslig grund.
- Obs: Att räkna upp flera olika artiklar bidrar inte nödvändigtvis till att initiativet registreras.
- Gå igenom både initiativ som har registrerats och sådana som har fått avslag för att få idéer.

Den här texten är tänkt som en hjälp för alla som funderar på att organisera ett medborgarinitiativ. Den är inte rättsligt bindande för kommissionen. Den gör inte anspråk på att vara uttömmande och är ingen officiell tolkning av fördragen. Kommissionen tar inget ansvar för hur uppgifterna kan komma att användas.