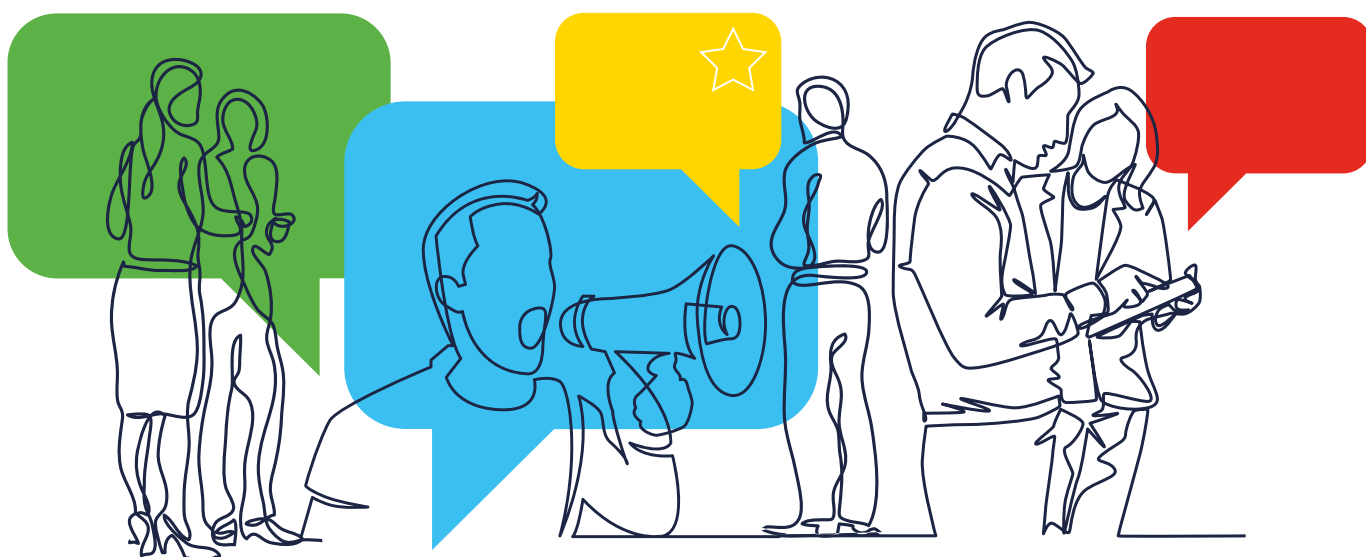


EVROPSKA DRŽAVLJANSKA POBUDA

Kako sestaviti evropsko
državljansko pobudo



NAUČI SE – RAZPRAVLJAJ - POVEŽITE SE - POIŠČITE NASVET

| KAZALO

Prijava evropske državljanske pobude	3
Sestavljanje evropske državljanske pobude	4



1

Prijava evropske državljanske pobude

Evropska državljanska pobuda pomeni za državljane EU edinstveno priložnost, da svoje interese predložijo neposredno evropskim oblikovalcem politik s pozivom Evropski komisiji, naj pripravi zakonodajni predlog o zadevi v njeni pristojnosti. Če organizatorjem pobude uspe zbrati 1 milijon izjav o podpori, se Evropska komisija lahko odloči, da bo predlagala pravni akt. Začne se zakonodajni postopek, v katerem o večini zadev soodločata Evropski parlament in Svet Evropske unije (o nekaterih zadevah samo Svet).

Za organizatorje pobude je prvi korak prijava predlagane pobude pri Evropski komisiji. Pobudo lahko prijavijo, samo če izpolnjuje naslednje štiri pogoje:

- ustanovljena je bila skupina organizatorjev in imenovani sta bili kontaktni osebi; po možnosti je bila za upravljanje pobude ustanovljena pravna oseba in pooblaščen predstavnik skupine organizatorjev, da deluje v imenu pravne osebe;
- predlagana državljanska pobuda ni očitno zunaj pristojnosti Komisije, da predlaga pravni akt Unije za namen izvajanja Pogodb;
- predlagana državljanska pobuda ni očitno žaljiva, neresna ali provokativna;
- predlagana državljanska pobuda ni v očitnem nasprotju z vrednotami EU, kot so opredeljene v členu 2 Pogodbe o Evropski uniji, denimo spoštovanje človekovega dostojanstva, svoboda, demokracija, enakost, pravna država in spoštovanje človekovih pravic, tudi pravic pripadnikov manjšin, ter pluralizem, nediskriminacija, toleranca, pravičnost, solidarnost, enakost žensk in moških in v Listini o temeljnih pravicah Evropske unije.

Pri vseh doslej zavrženih prijavah pobud je Komisija ugotovila, da so „očitno zunaj“ njenih pristojnosti. Odločitve o zavrnitvi prijave so objavljene na spletišču Komisije.

To vodilo vam bo v pomoč pri sestavljanju pobude in seznanjanju s pristojnostmi Komisije, tako da bo prijava vaše pobude uspešna.



2

Sestavljanje evropske državljanske pobude

Tu so nasveti glede posameznih razdelkov, ki jih morate izpolniti za prijavo pobude. Ko bo prijava pobude potrjena, bodo vpisane informacije tudi javno objavljene na [spletišču](#) evropske državljanske pobude. **Komisija bo zagotovila prevod vsebine pobude** (naslov in cilji), vključno s prilogo (največ 5000 znakov), v vse uradne jezike Unije.

| Naslov pobude (največ 100 znakov):

Naslov bo verjetno zadnja stvar, na katero boste pomislili pri pripravi pobude, najverjetneje takrat, ko boste imeli natančnejšo predstavo o svojem predlogu. Toda naslovu je dobro čim prej nameniti več pozornosti, saj bo skupaj z vizualno podobo (npr. logotipom) del prepoznavnosti pobude.

Milijon podpisov ni lahko zbrati, predvsem zato, ker morate s svojim predlogom prepričati tudi državljane, ki jim je njegova problematika tuja. Zanimiv naslov lahko marsikaj spremeni, še posebno ko želite s pobudo prvič pritegniti pozornost državljanov.

| Cilji (največ 1100 znakov brez presledkov):

Navedi morate, kakšen pravni akt Unije naj Komisija predlaga:

- zadevati mora področje politik, ki je v pristojnosti Komisije
- lahko je zavezujoči predpis ali nezavezujoči akt (npr. priporočilo)

Spomnimo: na nekaterih področjih zavezujoča zakonodaja ne pomeni tudi uskladitve zakonov držav članic.



Nasveti

- Pripravite krajšo in daljšo različico naslova – če vaša pobuda zadeva zelo strokovno vprašanje, je kratek naslov morda ne bo dovolj jasno predstavil. Toda kratek naslov je prav tako potreben, predvsem za družbene medije in kampanje.
- Pomislite tudi, kako bo s prevodom naslova v druge jezike – državljane morate namreč prepričati v svojem in v drugih evropskih jezikih.
- O naslovu na razmišljajte v zadnjem trenutku – še posebno če se želite o naslovu posvetovati s svojimi partnerji, saj bo morda trajalo kar nekaj časa, preden se bodo vsi strinjali z njim.

Jasno (in jedrnato) navedite glavne cilje, ki jih želite doseči s pobudo. Iz njih mora biti jasno razvidno, za kakšen končni izid si prizadeva predlagana pobuda. Na primer:

- Ustavimo ekocid v Evropi: Državljska pobuda za podelitev pravic Zemlji
„1. Kriminalizirati ekocid in zagotoviti, da se lahko tako osebe kot pravni subjekti kličejo na odgovornost zaradi zagrešitve ekocida v skladu z načelom poveljniške odgovornosti. 2. Prepovedati in preprečiti vsak ekocid na evropskem ozemlju ali čezmorskih ozemljih pod evropsko sodno oblastjo, tako kot dejanja zunaj Evropske Unije, ki jih zagrešijo pravni subjekti, registrirani v EU, ali državljani EU. 3. Omogočiti prehodno obdobje z namenom olajšati prehod v trajnostno gospodarstvo.

| Katere pristojnosti ima EU?

Pristojnosti Unije so opredeljene v temeljnih pogodbah EU (členi 2-6 Pogodbe o delovanju Evropske unije, PDEU).

Izključna pristojnost (člen 3 PDEU)	Deljena pristojnost (člen 4 PDEU)	Pristojnost za izvajanje ukrepov za podporo, uskladitev ali dopolnitev ukrepov držav članic (člen 6 PDEU)	Pristojnost za sprejem ukrepov za zagotovitev usklajevanja politik držav članic (člen 5 PDEU)
<ul style="list-style-type: none"> • carinska unija • določitev pravil o konkurenci, potrebnih za delovanje notranjega trga • monetarna politika držav članic, katerih valuta je evro • ohranjanje morskih bioloških virov v okviru skupne ribiške politike • skupna trgovinska politika • sklepanje mednarodnih sporazumov: <ul style="list-style-type: none"> - kadar je to predvideno v zakonodajnem aktu EU - kadar je to potrebno, da se EU omogoči izvajanje njene notranje pristojnosti - kolikor to lahko vpliva na skupna pravila ali spremeni njihovo področje uporabe 	<ul style="list-style-type: none"> • notranji trg • socialna politika glede vidikov, opredeljenih v PDEU • ekonomska, socialna in teritorialna kohezija • kmetijstvo in ribištvo, razen ohranjanja morskih bioloških virov • okolje • varstvo potrošnikov • promet • vseevropska omrežja • energija • območje svobode, varnosti in pravice • skupna skrb za varnost na področju javnega zdravja glede vidikov, opredeljenih v PDEU • raziskave, tehnološki razvoj in veselje • razvojno sodelovanje in humanitarna pomoč 	<ul style="list-style-type: none"> • varovanje in izboljšanje zdravja ljudi • industrija • kultura • turizem • izobraževanje, poklicno usposabljanje, mladina in šport • civilna zaščita • upravno sodelovanje <p>Pravno zavezujoči akti EU na teh področjih ne pomenijo tudi uskladitev zakonov in drugih predpisov držav članic.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ekonomska politika • politika zaposlovanja • socialne politike



Nasvet

- Cilji naj bodo jasni in jedrnati!

Določbe pogodb EU, ki so po vašem mnenju relevantne za predlagani ukrep:

Navesti morate eno ali več določb pogodbe PDEU, ki daje(jo) Komisiji opolnomočenje za ukrepanje v okviru ustrezne pristojnosti.

Področja politik	Členi Pogodbe (PDEU, če ni drugače navedeno)
Kmetijstvo in ribištvo	členi 38–44
Proračun	členi 310–324
Civilna zaščita	člen 196
Konkurenca	členi 101–109
Varstvo potrošnikov	člen 169
Kultura	člen 167
Carina	členi 30–33
Razvoj in sodelovanje	členi 208–213
Ekonomska in monetarna politika	členi 119–144
Izobraževanje, usposabljanje, mladi in šport	člena 165–166
Zaposlovanje in socialne zadeve	členi 145–161
Energetika	člen 194
Širitev	PEU* – člen 49, člen 212
Okolje in podnebni ukrepi	členi 191–193
Zunanja trgovina	člena 206 in 207
Preprečevanje goljufij	člen 325
Varnost hrane	členi 43, 168–169
Prosti pretok:	
oseb	členi 45 –55
storitev	členi 56–62
kapitala	členi 63–66
Humanitarna pomoč	člen 214
Industrija in podjetništvo	člen 173
Informacijska družba	členi 179–190
Notranji trg in prosti pretok blaga	členi 26–29, 114, 115
Pravica, svoboda in varnost	členi 67–89
Politika glede mejne kontrole, azila in priseljevanja	členi 77–80
Pravosodno sodelovanje	členi 81–86
Polijsko sodelovanje	členi 87–89
Nediskriminacija in državljanstvo	členi 18–25
Javno zdravje	člen 168
Regionalna politika – ekonomska, socialna in teritorialna kohezija	členi 174–178, členi 162–164
Raziskave in inovacije	členi 179–190
Obdavčenje	členi 110–113
Turizem	člen 195
Promet	členi 90–100

Opomba: Seznam vsebuje splošna področja politik, navedena v pogodbah EU, vendar ni popoln. Popolnejše informacije so v besedilih Pogodb.

* PDEU = Pogodba o delovanju Evropske unije PEU = Pogodba o Evropski uniji

Zgornje besedilo naj bi bilo vodilo morebitnim organizatorjem državljskih pobud in Evropske komisije pravno ne zavezuje. Besedilo ne zajema vseh informacij in ne predstavlja uradnega tolmačenja besedila Pogodb.

Čeprav je treba v spletni register Komisije vpisati **določbe pogodb EU**, ki so po vašem mnenju relevantne za predlagani ukrep, boste v praksi **svojo pobudo lahko prijavili, tudi če** boste navedli nepravilne določbe, **koliko vaša pobuda izpolnjuje zgornje pogoje, zlasti da predlog pravnega akta Unije ni očitno zunaj pristojnosti Komisije.**

Če je vaša pobuda očitno zunaj pristojnosti Komisije, vas bo Komisija obvestila o svoji oceni, tako da boste **pobudo spremenili ali ponovno predložili** v skladu z zahtevami.

Pobudo lahko tudi **delno prijavite**, kadar samo en del – vključno z glavnimi cilji – ne sodi očitno izven okvira, v katerem ima Komisija pristojnost za predložitev predlogov pravnih aktov Unije. V takem primeru boste lahko izjave o podpori zbirali samo glede na obseg prijave pobude.

| Neobvezne informacije:

Če želite dati podrobnejše informacije o vsebini, ciljih in ozadju pobude, lahko priložite:

- prilogo z uporabo ustreznega polja (največ 5000 znakov)
- dodatne informacije, vključno s podrobnejšimi osnovnimi informacijami (ki jih je treba naložiti)
- osnutek pravnega akta (ki ga je treba naložiti)

Komisija ne bo poskrbela za prevod **morebitnih dodatnih informacij** o pobudi in **osnutka pravnega akta**. Za to mora **poskrbeti skupina organizatorjev**.

Za dodatne informacije v prilogi k pobudi se je odločilo več organizatorjev prejšnjih pobud, med njimi treh, ki so zbrale milijon podpisov:

- Kohezijska politika za enakost regij in trajnost regionalnih kultur
- Ustavimo vivisekcijo
- Prepovejmo glifosat ter obvarujmo ljudi in okolje pred strupenimi pesticidi
- Evropska pobuda za medijsko pluralnost

Dokument, v katerem pojasnite in podprete svojo pobudo in cilj, lahko oblikujete po svoje. Omejitve ni ne za število znakov ne za slikovno gradivo, pod pogojem, da velikost datoteke ne preseže 5 MB.



Za **osnutek predlaganega pravnega akta** se organizatorji veliko redkeje odločijo, dodali so ga na primer k naslednjim pobudam:

- [Europe CARES](#) – Vključujoče in kakovostno izobraževanje za invalidne otroke
- [Eden izmed nas](#)
- [Mama, oče in otroci](#)
- [Napravimo konec plastiki v morju](#)

Vse te dodatne informacije lahko pripomorejo k boljši predstavitvi ciljev pobude v začetni fazi prijave, v fazi zbiranja izjav o podpori ter v končni fazi pregleda uspešne pobude.

Če vam uspe zbrati milijon izjav o podpori, bo Komisija začela fazo pregleda pobude, pri čemer bo upoštevala celotno vsebino prijavljene pobude, tudi prilogo, dodatne informacije in osnutek pravnega akta. Pomembno je torej, da že takoj ob prijavi pobude priložite vse informacije, ki naj jih Komisija upošteva, saj pozneje ne bo več priložnosti za dodajanje neobveznih informacij.

Če potrebujete individualen in neodvisen nasvet oziroma oceno, ali vaša pobuda ni očitno zunaj pristojnosti Komisije, svoje vprašanje oddajte na forumu evropske državljanske pobude v razdelku Nasveti. Individualni nasvet boste prejeli najpozneje v osmih delovnih dneh.



Nasveti

- Preverite člene pogodbe PDEU, ki jih Komisija lahko uporabi kot veljavno pravno podlago za pripravo predloga za pravni akt EU. Primeri za dve pobudi (na podlagi odločitve Komisije ob prijavi pobude): Evropa je gostoljubna, pomagajmo!: člen 77(2)(b), člen 78(2), člen 79(2), člen 82(2)(c), člen 83(1) in (2) PDEU; Ustavimo ekstremizem: člen 114, člen 153, člen 19 PDEU.
- Člene pogodbe PDEU natančno preberite. Navedete lahko člene, ki govorijo o zakonodajnem postopku (rednem ali posebnem), razen če je v členu izrecno navedeno, da pravni akt predlaga druga institucija, ne Komisija. Uporabite lahko tudi člene, ki izrecno določajo, da je za pripravo predloga pristojna Komisija.
- Spomnimo: navajanje členov še ne pomeni, da boste pobudo uspešno prijavi.
- Preglejte uspešno prijavljene pobude in pobude, ki so bile zavrnjene, morda dobite še kako idejo.

Zgornje besedilo naj bi bilo vodilo morebitnim organizatorjem državljskih pobud in Evropske komisije pravno ne zavezuje. Besedilo ne zajema vseh informacij in ne predstavlja uradnega tolmačenja besedila Pogodb. Komisija ne prevzema odgovornosti za morebitno uporabo informacij na tej strani.