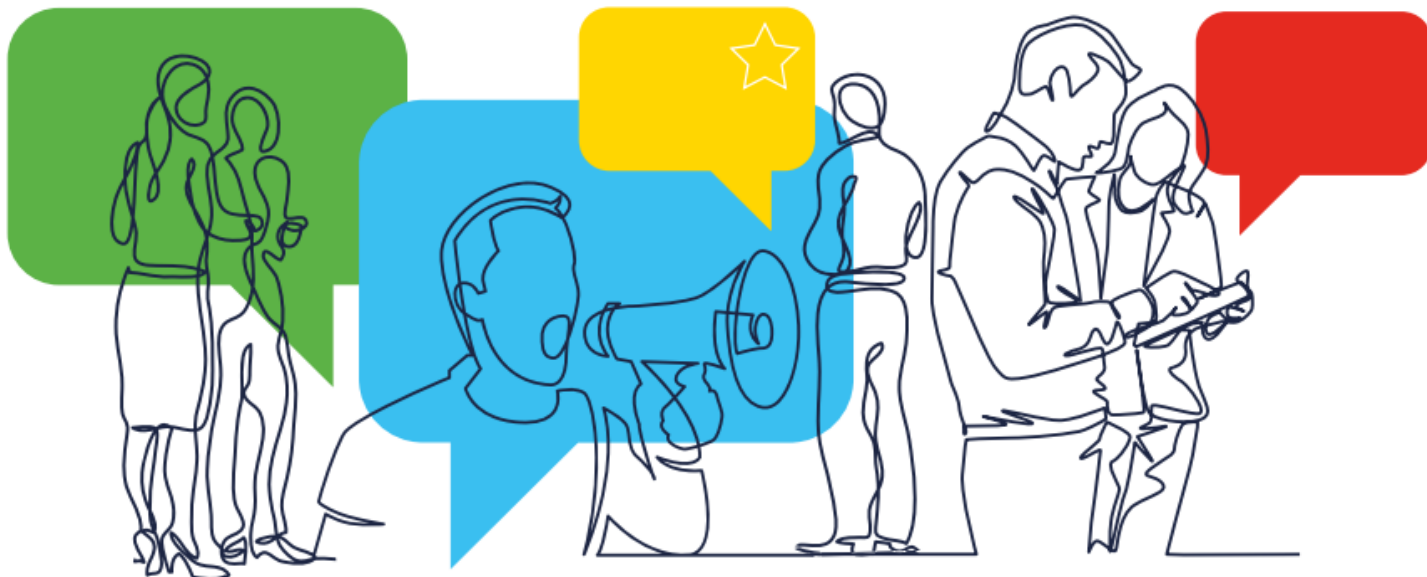




## FORUM EUROPSKE GRAŽANSKE INICIJATIVE

Kohezijska politika za enakost regija i  
održivost regionalnih kultura



LEARN - DISCUSS - CONNECT - SEEK ADVICE

# O inicijativi „Kohezijska politika za jednakost regija i održivost regionalnih kultura”

„Kohezijska politika za jednakost regija i održivost regionalnih kultura” jedanaesta je europska građanska inicijativa koja je uspješno prikupila potrebnu potporu. Tražila je da se kohezijskom politikom EU-a:

- zajamči jednakost regijama čije su nacionalne, etničke, kulturne, vjerske ili jezične značajke različite od značajki okolnih regija
- tim regijama pruže jednake mogućnosti pristupa raznim fondovima EU-a
- zajamči očuvanje njihovih značajki i pravilan gospodarski razvoj, spriječi zaostajanje u gospodarskom razvoju i održi ekonomska, društvena i teritorijalna kohezija kako bi se mogao održati razvoj EU-a i sačuvati njegova kulturna raznolikost.

Pripreme za inicijativu započele su još 2011., čak i prije nego što je prva Uredba o europskoj građanskoj inicijativi stupila na snagu. Organizatori su tijekom kampanje mobilizirali zajednice u cijeloj Europi te prikupili više od milijun provjerenih potpisa.

Nakon što ju je Komisija prvotno odbila registrirati 2013., inicijativa je konačno registrirana **7. svibnja 2019.** na kvalificirani način. Inicijativa je registrirana na temelju pretpostavke da je njezin cilj da Komisija predloži pravne akte kojima se utvrđuju zadaci, prioritetni ciljevi i ustroj strukturnih fondova te pod uvjetom da aktivnosti koje će se financirati dovode do jačanja ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije Unije.

Inicijativa je imala nešto slabiji početak od drugih uspješnih inicijativa. Kako bi se ublažile posljedice pandemije bolesti COVID-19 na kampanju, razdoblje prikupljanja produljeno je za godinu dana, do 4. travnja 2021. [u skladu s Uredbom (EU) 2020/1042, Odlukom C(2020) 9226 i Odlukom C(2021) 1121]. Unatoč tim preprekama inicijativa je ostvarila znatan uspjeh, prikupivši **1 269 351 valjanu izjavu o potpori**. Minimalni prag dosegnut je u **osam država članica**.

Inicijativa je službeno podnesena Europskoj komisiji na ispitivanje **4. ožujka 2025.** (priopćenje za medije). Komisija je odgovorila objavom komunikacije o svojem stajalištu **3. rujna 2025.**

**Registracija je odbijena**

26. srpnja 2013.

**Inicijativa je registrirana**

7. svibnja 2019.

**Početak prikupljanja potpisa**

7. svibnja 2019.

**Završetak prikupljanja potpisa**

7. svibnja 2021.

(uključujući produljenje zbog pandemije bolesti COVID-19)

**Inicijativa je podnesena Europskoj komisiji**

4. ožujka 2025.

## Odgovor Europske komisije na inicijativu

3. rujna 2025.

## Upute i savjeti organizatorima budućih inicijativa

Kako bi i vaša kampanja bila uspješna, pročitajte najvažnije savjete organizatora inicijative „Kohezijska politika za jednakost regija i održivost regionalnih kultura“:

### **Pomno odaberite članove skupine organizatora**

Svaki bi član u idealnim okolnostima trebao voditi kampanju u svojoj zemlji ili regiji.

### **Oslanjajte se na volontere**

Angažirajte strastvene aktiviste prije zapošljavanja stručnog osoblja i popunjavajte praznine samo ako je to potrebno.

### **Razmišljajte izvan okvira zakonodavstva**

Europska građanska inicijativa ne mora uvijek izravno dovesti do donošenja novih propisa, ali može doprinijeti boljoj informiranosti, staviti zanemarena pitanja na dnevni red EU-a i izgraditi trajne mreže.

### **Prilagodite svoje poruke**

Umjesto oslanjanja na generičke poruke, koristite autentičan sadržaj prilagođen lokalnom kontekstu te ga prenosite uz podršku uglednih pojedinaca.

### **Budite uporni**

Za uspjeh je potrebna otpornost na pravne, političke ili praktične izazove. Iskoristite internetske seminare i radionice u organizaciji Foruma europske građanske inicijative kako biste učili od iskusnih organizatora i pripremili se za moguće prepreke.

Saznajte više o ovoj inicijativi na blogu koji je objavio Attila Dabis, jedan od organizatora. ([https://citizens-initiative-forum.europa.eu/citizens-experiences/blogs/ingredients-success-think-strategically-tailor-your-messages-and-be\\_hr](https://citizens-initiative-forum.europa.eu/citizens-experiences/blogs/ingredients-success-think-strategically-tailor-your-messages-and-be_hr))

## Strategija na kojoj se temelji ova inicijativa

### Priprema

*„Kako smo bili među prvim građanskim inicijativama, još nisu postojali praktični primjeri kojima smo se mogli inspirirati.” – Organizator inicijative „Kohezijska politika za jednakost regija i održivost regionalnih kultura”*

Organizatori inicijative započeli su s pripremanjima 2011., prije nego što je prva Uredba o europskoj građanskoj inicijativi stupila na snagu. U tom pripremnom razdoblju organizatori su imali jasne ciljeve te su se usredotočili na temeljito oblikovanje svoje inicijative. Bilo im je ključno da inicijativa bude usklađena s Ugovorima EU-a te da se bavi problemima zajednica koje žive u „nacionalnim regijama”. Organizatori su također aktivno surađivali sa stručnjacima za pravo EU-a kako bi osigurali da Komisija ne može odbaciti prijedlog zbog nenadležnosti.

*„Uz to smo nastojali svoje ciljeve iznijeti tako da ih prilagodimo zajednicama u cijeloj Europi, bez obzira na njihov relativni gospodarski razvoj.” – Organizator inicijative „Kohezijska politika za jednakost regija i održivost regionalnih kultura”*

Pripremna faza inicijative „Kohezijska politika za jednakost regija i očuvanje regionalnih kultura” bila je otežana zato što je Europska komisija 26. srpnja 2013. odbila prvi zahtjev za registraciju. Odbijanje je obrazloženo time da zahtjevi inicijative izlaze iz okvira ovlasti Komisije da predloži pravne akte EU-a. Ta odluka Komisije osporena je pred Sudom Europske unije, koji je potvrdio djelomičnu registraciju prijedloga (priopćenje za medije). Službena registracija inicijative zbog toga je trajala nekoliko godina, a konačno je dovršena 7. travnja 2019.

**Uspostava mreže partnera i volontera** bila je ključna za uspjeh ove inicijative. Inicijativu je podržalo 20 organizacija i 60 općina. Organizatorima je podršku pružilo i nekoliko krovnih organizacija, kao što su Savezna unija europskih nacionalnosti (FUEN), Europski slobodni savez

(EFA) i Europska mreža za jezičnu ravnopravnost (ELEN).

Za ovu inicijativu bila je ključna i **prisutnost na internetu** jer se prikupljanje potpisa odvijalo tijekom pandemije bolesti COVID-19, pa su okupljanja uživo bila nemoguća. Organizatori su izradili višejezičnu internetsku stranicu s osnovnim informacijama o inicijativi, zahtjevima inicijative i resursima. Uz to su ojačali prisutnost inicijative na društvenim medijima: Facebook (8400 pratitelja), Instagram (345 pratitelja), X (bivši Twitter) (649 pratitelja).

### Napomena

Organizatori europskih građanskih inicijativa registriranih nakon 1. siječnja 2020. imaju šest mjeseci od datuma registracije da počnu prikupljati potpise, što im ostavlja vremena za pripremu. Prije nego što je uvedena ta promjena, inicijative su s prikupljanjem potpisa morale započeti odmah nakon što bi ih Europska komisija registrirala.

## Prikupljanje sredstava i resursi

Organizatori inicijative „Kohezijska politika za jednakost regija i održivost regionalnih kultura” prikupili su potporu i sredstva u iznosu od ukupno 11 933 EUR.

### Izvori financiranja (EUR)

*Napomena: dodatne informacije o potpori i financiranju inicijative dostupne su na posebnoj internetskoj stranici Komisije. Prijaviti se moraju samo iznosi veći od 500 EUR po sponzoru.*

## Strategija kampanje i plan prikupljanja potpisa

Organizatori su kao jednu od glavnih zemalja na koju će se usmjeriti prikupljanje potpisa odabrali Mađarsku zbog njezine izražene povijesne osjetljivosti na stanje u regijama s nacionalnim manjinama. Utvrdili su i relevantne nacionalne regije u cijeloj Europskoj uniji koje bi im mogle pomoći da premaše prag potrebnih potpisa u državama članicama u kojima se nalaze, čime je dosegnut minimalan broj od sedam zemalja s kvalificiranom potporom. Među njima su bile, primjerice, Katalonija i Baskija u Španjolskoj, Flandrija u Belgiji, Gaeltacht u Irskoj i Szeklerland u Rumunjskoj.

*„Iskustvo nam je pokazalo da se učinkovite poruke stvaraju u suradnji s lokalnim partnerima te prenose uz podršku uglednih lokalnih ličnosti – političara, slavni osoba i influencera. Društvene mreže mogu znatno utjecati na broj potpisa.” – Organizator inicijative „Kohezijska politika za jednakost regija i održivost regionalnih kultura”*

Kampanja je funkcionirala kao niz **manjih kampanja prilagođenih lokalnim okolnostima**

. Pripovijedanje i međuljudske vještine pokazali su se ključnima za organizatore. Činjenice i brojke same po sebi nisu bile dovoljne da potaknu ljude na djelovanje. Organizatori su pri prenošenju svoje poruke trebali uspostaviti emocionalnu vezu s publikom iz različitih kulturnih, društvenih i političkih sredina. To su postigli stvaranjem autentičnih priča na lokalnim jezicima s kojima se publika mogla poistovjetiti, ističući stvarne živote i borbe koji stoje iza inicijative.

Organizatori su također prepoznali sposobnost pripovijedanja temeljenog na empatiji i proživljenom iskustvu da prenese različite nijanse ljudskih emocija. Upravo je ta ljudska strana omogućila bolji uvid u motive pojedinaca za potpisivanje europske građanske inicijative. U današnjem svijetu preplavljenom informacijama ljudi su često preopterećeni ili isključeni. Dobro osmišljene, autentične priče pomogle su im da se na trenutak zaustave, potaknuvši ih da promisle i odluče podržati inicijativu. To je iskustvo pokazalo da pripovijedanje nije isključivo komunikacijsko sredstvo, već i sâmo srce kampanje.

## **Prikupljanje potpisa i postupak provjere**

Organizatori inicijative „Kohezijska politika za jednakost regija i održivost regionalnih kultura” koristili su se **središnjim sustavom internetskog prikupljanja**. Zahvaljujući mreži partnera i volontera održali su zamah i nastavili promicati kampanju tijekom cijelog razdoblja prikupljanja potpisa.

Prikupljanje potpisa **završeno je 7. travnja 2021.** Nakon produljenja razdoblja prikupljanja inicijativa je prikupila ukupno 1 418 659 potpisa u 27 država članica EU-a. Službenim postupkom provjere nacionalna tijela potvrdila su konačnu brojku od **1 269 351 potpisa**. Potrebni pragovi dosegnuti su u **osam država članica**.

## Broj prikupljenih izjava o potpori za inicijativu „Kohezijska politika za jednakost regija i održivost regionalnih kultura” po državama članicama

Države članice EU-a u kojima je prikupljen **minimalni potreban broj izjava o potpori** inicijativi na grafikonu su označene kvačicama. Inicijativa „Kohezijska politika za jednakost regija i održivost regionalnih kultura” potrebne je pragove dosegla u **osam država članica**. Cijela tablica s izjavama o potpori dostupna je na [posebnoj internetskoj stranici Komisije](#).

Nakon validacije potpisa organizatori su strateški odgodili podnošenje Europskoj komisiji te čekali da novi Europski parlament i Komisija preuzmu dužnost nadajući se povoljnijem ishodu. Inicijativa je službeno podnesena Europskoj komisiji **4. ožujka 2025.**, čime je započelo šestomjesečno razdoblje ispitivanja.

### Napomena

Za inicijative registrirane nakon 1. siječnja 2020. organizatori moraju podnijeti inicijativu Komisiji u roku od tri mjeseca od primitka posljednje potvrde o provjeri od nadležnih tijela država članica, uključujući broj valjanih potpisa po zemlji. Prije te promjene rok za podnošenje nije postojao.

Prije podnošenja inicijative Komisiji organizatori su se usredotočili na manje vidljivu diplomatsku fazu postupka pokretanja europske građanske inicijative, koja je uključivala zakulisnu suradnju s članovima Europske komisije i zastupnicima u Europskom parlamentu.

## U?inak ove inicijative

### Službeno podnošenje i sastanci s Komisijom

Nakon službenog podnošenja inicijative 4. ožujka 2025. organizatori su se 25. ožujka 2025. sastali s **Raffaeleom Fittom, izvršnim potpredsjednikom Europske komisije za koheziju i reforme** (

fotografije).

(© Europska unija, 2025.)

## **Javno saslušanje u Europskom parlamentu**

Europski parlament održao je 25. lipnja 2025. **javno saslušanje** o inicijativi „Kohezijska politika za jednakost regija i održivost regionalnih kultura” (snimka). Organizatori su predstavili ciljeve inicijative i raspravljali sa **zastupnicima u Europskom parlamentu** (sažetak saslušanja u Europskom parlamentu).

## **Rasprava na plenarnoj sjednici u Europskom parlamentu**

Europski parlament raspravljao je o inicijativi na plenarnom zasjedanju 10. srpnja 2025. (snimka).

## **Službeni odgovor Europske komisije**

Europska komisija je 3. rujna 2025. donijela komunikaciju u kojoj je iznijela svoj odgovor na inicijativu. U toj komunikaciji ocijenjena je osnovanost svih prijedloga inicijative kako su definirani u odluci o registraciji (priopćenje za medije).

Komisija je ponovno potvrdila svoju predanost suzbijanju diskriminacije u pristupu financijskim sredstvima Unije i provedbi jednakog postupanja u okviru kohezijske politike. Međutim, naglasila je da nema nadležnost za definiranje ili priznavanje „nacionalnih regija” ili za izmjenu nacionalnih administrativnih granica. Komisija je nadalje navela da nisu potrebne dodatne zakonodavne izmjene jer se postojećim Ugovorima i pravnim okvirom već pruža dostatna zaštita nacionalnim manjinama. Također postoje i brojne mogućnosti za pružanje pomoći pri proširenju popisa regija iz članka 174. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, imajući u vidu da su regionalni nedostaci prvenstveno uvjetovani strukturnim i gospodarskim čimbenicima, a ne kulturnim ili jezičnim posebnostima.

Osim toga, Komisija je predložila pojačanu i moderniziranu kohezijsku politiku i politiku rasta u sklopu sljedećeg višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2028. – 2034. Taj je okvir osmišljen tako da se osigura da države članice uspostave odgovarajuće mehanizme kojima se jamči usklađenost s Poveljom o temeljnim pravima i poštovanje vladavine prava u planovima za nacionalno i regionalno partnerstvo. Komisija je pojasnila da će se odgovarajuća plaćanja uskratiti ako ti uvjeti nisu ispunjeni.

# Kako je inicijativa uspjela prikupiti dovoljno potpisa?

## Strateške pripreme

Ciljevi inicijative izraženi su tako da odgovaraju i pogođenim zajednicama i široj europskoj javnosti. Prilagođene poruke na materinjim jezicima koje su prenosile uvažene lokalne ličnosti pomogle su u stvaranju zamaha.

## Internetska kampanja u prvom planu

Kampanja se nakon izbijanja bolesti COVID-19 brzo prilagodila. Više od 80 % potpisa prikupljeno je digitalno putem internetske platforme Komisije, čime je osiguran širok doseg i zadržana sigurnost podataka.

## Ustrajnost

Unatoč skepticizmu, pravnim izazovima i poremećajima uzrokovanim pandemijom organizatori nisu posustali. Njihova odlučnost bila je ključna za prevladavanje prepreka i dostizanje pragova potrebnih za uspjeh inicijative.

## Dodatne informacije

Dodatne informacije o inicijativi „Kohezijska politika za jednakost regija i održivost regionalnih kultura” dostupne su na [posebnoj internetskoj stranici Komisije](#).